

每日养老资讯

2019年5月23日

特别鸣谢：
香山颐养健康管理有限公司
幸福颐康养老产业投资公司

欢迎订阅



目录

养老视点	4
上海：殷行社区鼓励社会力量参与养老事业，引入专业机构运营	4
上海：杨浦“居家+社区”养老服务改革试点启动——老旧厂房营造“家门口的便利”	5
家门口养老让晚年幸福满满——福建省漳州市多举措打造“没有围墙的养老院”	5
全省 3 个养老服务业地方标准出台：把住行业质量提升的“命门”	7
89 岁老人每次出行前寝食难安，居家养老服务还有哪些瓶颈待突破	8
穆光宗：有品质的养老，新生代城市老人的新追求	9
社区养老，医养结合，银发人群的幸福——政府关注，社会更需关注	11
全社会人人都要积极应对老龄社会	13
民政部等四部门召开 2019 年全国养老院服务质量建设专项行动动员部署视频会议	15
热点新闻	16
李克强主持召开国务院常务会议	16
每天上网 2 小时热衷短视频，银发一族痴恋网络娱乐	17
从能省则省到花钱运动换健康，银发族成健身房常客	17
壹健康：政策持续驱动，大健康产业未来可期	19
老龄数据	20
我国居民人均预期寿命达七十七岁	20
老年人的空巢时间有多长	21
养老研究	21
长三角地区农村互助型社会养老调查	21
养老类型	24
青海：全省首家综合性老年活动中心即将运行	24
专业社工介入让养老院更添温情	26
养老产业	27
第二届世界老年旅游大会明日在烟开幕，46 个国家千余嘉宾参会	27
政商圆桌对话！青岛将迎中国大健康领域最高级别盛会	28
智慧养老	29
天津市创新智能养老模式依托智能物业服务老人	29
未来五年，智慧养老产业将迎来哪些新发展？	30
老年大学	32
山东：全省老年大学学养结合工作现场观摩会在威海召开	32
老年教育湖北模式走向“一带一路”	32
养老地产	33
养老地产不应沦为变相卖房	33
13.4 亿+全自持，万达广州拿地建国际医院及康养项目	34

万达再投资沈阳 800 亿元，王健林称沈阳项目都赚了钱.....	35
养老金融	35
投资购买“养老目标基金”靠谱吗?	35
加快养老基金投资到账速度，养老金委托投资资金仅占养老金结余 13%	37
延期年金开创自主自由银发生活.....	38
养老产业基金：发展现状、导入路径与趋势前瞻——养老产业基金概述	39
社会保障	40
长期护理保险背后，产业市场有多大?.....	40
四川：乐山市率先在全省启动被征地农民养老保障工作	41
新疆养老保险单位缴费比例统一降至 16%	42
2019 全国两会养老保险最新政策：养老金不差钱.....	42
单降费率难以促进养老保险制度可持续发展	44
97% 老年人没有商业保险，300 万人将父母加入相互宝.....	46
老年说法	48
四部门印发通知，严禁养老机构向老年人推销“保健”产品和服务和非法集资	48
政府购买服务	48
山东：安丘市民政局居家养老服务项目公开招标公告	48
安徽：淮北市烈山区民政局烈山区居家和社区养老服务三级中心加装电梯项目招 标公告	49
关于我们	51
联系我们	52

养老视点

上海：殷行社区鼓励社会力量参与养老事业，引入专业机构运营

在传统实体商业受到网上购物不断冲击的当下，从“卖东西”转向“卖满足”，提供体验式服务无疑是一条出路。近日，在殷行街道商业新地标“国和 1000”内，市民健身国和分中心对外开放，辖区内的老年人可以在商场体验购物餐饮健身一站式服务。继去年 5 月殷行街道市民健身（健康）中心运营，“政府+市场”的“殷行 2.0 健身模式”已经布局辖区内一南一北。

就近健身很方便

分中心复制了殷行街道市民健身（健康）中心的管理和经营模式。“政府搭台，市场唱戏”，政府对分中心运营进行监督指导；引入尚体健康科技、乐刻运动两家机构进行专业运营。“公益托底，市场运作”，分中心分为“乐活空间”和“乐刻运动”两部分，乐活空间 30 平方米，专为 55 岁以上老年人提供专业运动器械和专业健康健身指导，由政府进行购买服务，收费仅为 9.9 元/月/人，而从现在到 6 月 30 日则为免费开放期。乐刻运动针对青年人群开放，采取市场化收费方式；该场地同时对健身有较高需求的老年人开放，由政府购买服务，老年人可以享受半价优惠。

81 岁的俞女士是“国和 1000”的常客，经常到这里的超市逛逛买买，从家里走过来只要 10 分钟左右。如今四楼变成了睦邻中心，解决了老人的三餐问题，不过最引起俞女士关注的还是乐活空间里专为老年人设计的健身器械。俞女士的老伴刘先生今年 81 岁，几年前中风造成偏瘫，日常出行需要搀扶或是由俞女士推着轮椅。“国和 1000”的健身教练介绍，“通过微循环低频刺激，可以调节自律神经，改善老年人健康状态，预防骨质疏松。”在这里，俞女士踩着健身车，刘先生则在律动椅上进行微循环促进运动，各取所需。

创新养老供给新模式

老龄化背景下，建设老年友好型城市，提升民生保障水平是特大城市提升全民幸福感和城市综合实力的重要体现。

在乐活空间的门口，能看到停放着的轮椅。即便是行动不便的老人，也能在这里找到适合自己的健身方式，通过运动进行健康干预。今年 4 月，“乐活空间”被体育总局评为“国家体育产业示范项目”。

为老服务需要完善体系、创新模式、提升水平。殷行街道党工委副书记、办事处主任孙辉介绍，殷行街道老年人占总人口的 43% 左右。殷行市民健身（健康）中心作为社区老年人运动健康促进中心，不仅是他们安全、温馨的健身场地，也是老年人文娱社交的平台。通过体质测试、器械练习、运动处方、健康讲座等服务，进一步推动“体医融合”慢病干预，也是对科学养老模式新的探索。殷行市民健身（健康）中心运营一年来，已累计服务 18.5 万人次，其中老年人 3.3 万人次，残疾人 5000 人次。

推进养老事业多元化、多样化发展，需要鼓励和支持社会力量参与。“国和 1000”拿出空间，殷行街道为企业提供政策支持和运作载体。通过政企合作模式，政府充分发挥引导和监督的职能，企业提供专业运营能力，为居民提供多样化、多层次的健康服务。据悉，殷行街道还将根据居民需求进行扩点，打造辖区内“十分钟公共体育文化圈”。

（来源：解放日报）

上海：杨浦“居家+社区”养老服务改革试点启动——老旧厂房营造“家门口的便利”

上海市杨浦区已列为全国居家和社区养老服务改革试点地区。记者日前在上海杨浦采访时了解到，上海杨浦开始建立“居家+社区”基层养老模式，让社区成为“大居家”的养老服务空间，形成“家门口的便利”。

上海杨浦区民政局局长明依告诉记者，上海杨浦正以睦邻社区为核心，落实精准养老服务。以“15分钟路程半径”的社区生活圈为规划单位，明确社区为老服务综合体、长者照护之家、日间照料中心、助餐点、老年活动室等各类为老服务设施的总量配置需求及空间布局。

根据规划，杨浦区将在2020年以前建成养老床位10800张，目前规划完成率达88%，已建9503张养老床位，床位设置基本能够匹配当前老年人口需求现状；建成社区综合为老服务中心20家，实现杨浦区街镇全覆盖。

“原来我母亲在市中心的养老院，每个月要花10000多元，搬到光大汇晨长白老年福利院以后，每月只要5000元左右，大大降低了我的经济压力。而且，福利院照料很周到，前些天院里还给我母亲过了生日，她住得很开心。”刚刚将96岁母亲送入养老院的吴永清说，福利院一方面有政府补助，另一方面是由老厂房改建，价格相对亲民实惠。

据了解，光大汇晨长白老年福利院位于民治路15号，毗邻黄浦江畔，拥有养老床位440余张，属公建民营区级基本养老机构，主要为半自理、不能自理及失智长者提供生活照护、文体娱乐、医疗护理等全方位照护服务，所在地原为良友物流集团股份有限公司仓库。

“上海中心城区土地资源紧缺，但杨浦百年工业积淀下了不少老旧厂房，成为我们独有的发展优势，可以解决中心城区土地资源紧缺问题，加快推进社会力量利用老旧厂房改建养老机构。”明依告诉记者，根据“鼓励利用闲置厂房等资源兴办养老设施”相关文件精神，杨浦区近年来已先后完成6个工业厂房改建项目，今年还将继续推进平凉路综合养老项目建设。

此外，杨浦区今年还制定了《关于杨浦区“睦邻小厨”老年人助餐服务水平提升行动方案（2019至2022年）》，围绕设施数量及供餐能力两个“翻番”核心目标，全面启动杨浦老年人助餐服务升级版。在上海杨浦五角场卫生中心等新建社区项目中，将养老与医疗功能同步规划、合并建设，通过与医疗机构合作，把日常照料、长期护理及医疗服务无缝对接，既延伸了医院的服务半径，也解决了住养老人的就医难问题。（经济日报记者李治国）

（来源：中国经济网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64083>

家门口养老让晚年幸福满满——福建省漳州市多举措打造“没有围墙的养老院”

“当你老了，头发白了……”每个人都会变老，每个家庭都有老人，如何让老年人在不离开熟悉社区的前提下享受专业化养老服务已成为当今社会亟须解决的问题之一。福建省漳州市现有60岁以上老年人口87.8万人，占全市总人口的16.8%；80岁以上高龄老人13.3万人，占老年人口15.1%。近年来，该市加快居家社区养老服务设施建设，实践“互联网+”智慧养老模式，积极探索社区多功能嵌入式养老路径，大力推进以社区为依托、居家为基础的养老服务体系，并向村（居）一级拓展延伸，打造“15分钟养老圈”和“没有围墙的养老院”，为老年人提供了更加便捷、快速、优质的服务，让他们在家

门口乐享晚年。

多种形式完善养老设施建设

漳州市以老年人实际需求为导向，着力构建居家养老服务站、日间照料中心等城市社区养老服务平台。编制完成《中心城区社会福利设施专项规划(2013-2030)》《中心城区公共服务设施优化提升规划》等，构建了主城区规划与地区规划相补充、长期规划与短期计划相结合的养老服务设施建设蓝图，为养老服务土地供给提供了有力依据。

政策规定，凡新建小区均要建立1个具备日间照料、保健康复、文化娱乐、服务受理等功能的社区居家养老服务站。养老服务设施要与住宅同步规划、同步建设、同步验收、同步交付，建立民政部门全程参与的住宅建设联审制度，确保社区级居家养老服务站配置标准在200平方米以上、街道级社区日间照料中心配置标准在750平方米以上。

该市还对已建成的服务功能单一、建设标准低、运营效益差的居家养老服务站进行了改扩建，依托社区现有资源因地制宜盘活社区闲置空间或通过配置设备实现社区居家养老服务功能的拓展，完善后的居家养老服务站基本能满足社区老人多样化的养老服务需求。

目前，全市共建成33个街道级社区日间照料中心，完善提升103个社区级居家养老服务站，拥有207个日间活动室，基本实现城市居家社区养老服务设施全覆盖。

多项政策保障专业服务引入

为了让各社区居家养老服务中心运行更有保障，漳州市对已建成的城市社区居家养老服务中心(站)给予每个每年不低于万元的运营补贴，对农村社区居家养老服务中心(站)给予每人每年不低于5000元的运营补贴，经费由同级财政给予保障。对社区养老设施的用电、用水、用气按居民生活类价格执行，并免收相应配套费，免收餐饮许可、卫生许可和卫生监测费等费用，为养老终端减轻了负担。

漳州市民政局负责人向记者介绍，该市引进南京禾康、福州微尚、厦门智宇、杭州思锐4家专业化养老服务组织，通过政府购买服务的方式，为全市5.8万名60岁以上特困供养人员、城乡低保对象、重度残疾人、重点优抚对象、计生特殊家庭成员、建档立卡贫困人口以及80岁以上高龄老人提供养老服务。按照“一个中心，若干个服务网点”的要求，每个县(市、区)在主城区建成一个含两个呼叫应答坐席的社区日间照料中心，按照“15分钟养老圈”的要求布设居家养老服务站。目前，已覆盖全市500多个社区和行政村。同时，建立第三方评估机制，邀请专业机构对养老服务组织的 service 情况进行评估，并将结果作为合同执行、购买服务的依据，有效地提升了养老机构的服务质量和态度。

发展智慧养老推行个性化服务

积极发展“互联网+智慧社区”养老服务，打造线上线下联动平台。建设养老信息平台 and 养老信息中心，并设立应答坐席，全天候开通服务呼叫专线968962。免费领到配套手机的服务对象通过“一键呼叫”可享受生活服务、医疗服务、定位服务、紧急求助、健康咨询、心理疏导等一系列居家养老服务。

特别是在遇到紧急情况时，可用手机的SOS紧急呼叫按键与968962取得联系。2017年2月9日，龙文区蓝田镇梧桥村63岁的王阿姨被车撞倒后受伤严重，危急时刻，她按下了手机的SOS紧急呼叫按键。接到电话，她的资料立即弹屏显示，手机同时被定位。坐席人员迅速报警，并通知王阿姨家属，同时“派单”给事发地点附近的助老员。最终，在三名助老员和120救护人员的帮助下，王阿姨被及时送往医院抢救并脱离生命危险。

除了线上服务以外，线下还有实体团队为老年人提供助洁、助餐、助浴、助残、助行等多种上门服务，打造“没有围墙的养老院”。按照片区每百名服务对象配备1名专职助老服务人员的标准建设助老团队;助老员除了完成老人选定的服务套餐内容外，还提示老人日常生活注意事项，注重与老人充分沟通交流。同时，每个片区配备了1-2名紧急救援人员，在接到服务对象的紧急救援电话时，能够及时赶到服务对象家中，确保第一时间施救。线下服务还吸纳了社会资源，与医院、司法机构、物业公司、社会组织、各类商家建立合作关系，为老年人提供医疗、理发、家电维修、代办代缴、心理疏

导等服务。

目前，全市共发放养老服务手机终端 6.2 万部，开展线下实体服务 21.4 万单，1.58 万名老人从中受益。全市投入购买服务资金达 3000 万元，覆盖 1027 个城乡社区(村)。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64166>

全省 3 个养老服务业地方标准出台：把住行业质量提升的“命门”

——关注全省 3 个养老服务业地方标准出台

省市场监督管理局近日向社会发布了《养老机构岗位设置及人员配置指南》《养老机构老年人文化娱乐服务规范》和《养老机构老年人精神慰藉服务规范》3 个全省养老服务业地方标准。全网搜索，这类标准目前在国家和其他省市尚比较少见，那么，我省为何要加紧制定此类标准，这些标准在实际工作中又有哪些意义呢?为此记者进行了深入采访。

一个标准解决一个问题

3 个地方标准由省民政厅提出归口，湖南康乃馨养老产业投资置业有限公司申报立项，一个标准力求解决一个问题，不贪大求全。

如果你是一位养老护理人员，你知道老年人口腔护理要怎么操作吗?康乃馨公司的《护理人员基本技能操作标准》告诉你，首先你得做好用物准备：漱口杯、棉棒或口腔护理包、压舌板、干毛巾、润唇膏、吸水管、手电筒、纱布、石蜡油;接下来环境准备：关闭门窗，调节室温，洗手，戴口罩戴手套;第三步进行操作，步骤有 6 个，包括抬高床头，协助老人右侧卧位或头偏向一边，围干毛巾于颌下，查看口腔健康情况，棉球沾生理盐水拧干按顺序进行口腔清洗等。

“我们做地方标准，弘扬的就是做内控标准的企业精神，一个步骤一个步骤，反复试反复验证，力求适合绝大多数老年人。”标准起草主要负责人之一、康乃馨公司副总经理李黎峰说，岗位设置及人员配备指南主要解决设哪些岗位、配多少人、配哪些类型的人;养老机构老年人文化娱乐服务方面的相关标准过去是空白，此次重在解决怎么为老年人提供文化娱乐服务;老年人的精神慰藉工作十分重要，服务规范突出怎么样为老年人提供精神慰藉服务。

记者在日常采访调研中发现，就人员配备来说，公家福利机构如敬老院福利院等因为有财政资金养人，人手配备一般比较足，甚至人浮于事，而民营机构出于成本考虑，人手配备一般比较紧，甚至明显不够。此次《养老机构岗位设置及人员配置指南》明确，自助型、介助型、介护型、综合型养老机构医师、护士、康复专业人员、营养师、老年社会工作者(含心理咨询人员)等专业技术人员，按床位使用数 50 张、50—100 张、100—200 张、200—300 张、300 张以上 5 等设定了用人下限，对力量配备不足说“不”。

蹚出一条新路来

别看只是 3 个地方标准，做起来相当不容易。长沙市一位长期从事养老服务业的工作人员向记者谈到，目前，养老机构分型五花八门。有的按医疗机构分型方法将养老机构分为一级、二级、三级，有的分为自理型、失能半失能型，有的分为自理型、半自理型、全护理型，有的地方根本没有分型。不规范分型，没法定岗定员。参与编制标准的有关工作人员也跟记者说到，他们有时去企业调研，因为需要十分细致精准的素材，有些企业出于商业机密考虑不愿意公开真实内情。

“不管怎么难，必须迎难而上，没有路也要蹚出一条路。”省民政厅为此成立了标准化工作委员会，厅长牵头亲自抓，将养老服务业地方标准出台作为人本化、法治化、信息化、标准化、社会化

“五化民政”建设的重要内容。

省民政厅养老服务处组织工作人员先后深入全省 200 多家养老机构、60 多个入驻孵化基地的养老组织进行专题调研，征求意见；还发动有关部门、学校和专家学者献智献策。康乃馨公司在标准编制前、编制过程中和编制完成后，邀请省市场监督管理局、省标准化研究院的领导专家到公司指导、系统培训及专题讲评，“请进来”与“走出去”相结合，开拓视野，更新观念。

再难的事不停地做就不难了。关于机构分型，标准编制小组借鉴日本经验，结合自身实践探索，最终找到突破路径：化繁为简，把日照中心从考量中剔除，将养老机构框定在 24 小时为老年人提供照护服务这个范围内，由此分为自理型、介助型、介护型、综合型 4 种类型，并按照养老机构的床位使用数量进行岗位设置及人员配备，达到了对养老机构岗位设置及人员配备进行规范的目的。

无标准不规范

人口老龄化加剧已经引起全社会关注，大力发展养老服务业呼声急迫。但是，深入全省各地的养老服务企业和组织，你依然会看到不少场所设施陈旧简陋，服务内容短缺，人员素质不高的现象，主要原因除了现代养老服务业在我国还是一个新业态，产生时间不长，产业成熟度不够以外，再有就是标准化建设滞后。

省民政厅副厅长杨薇在接受采访时说：“无标准，不规范，建立标准和养老服务业大发展是相辅相成、互为依存的关系。”她表示，中央和省委、省政府高度重视养老服务业发展，去年以来我省开展了养老院质量提升行动，要求让老年人住得舒心安心静心。服务质量的保证在于人，使人的行为规范精准在于落实标准，标准先行，服务质量才有保障。

记者了解到，省民政厅去年就加快养老服务业发展立项了 17 个地方标准，包括此次出台的 3 项已经完成了 6 个标准的发布，目前他们正在加紧推动剩余项目的落地。同时，注重建立机制，宣传贯彻标准。按照县市区 30 万到 50 万元、市州 100 万到 150 万元标准，省民政厅下拨试点专项资金，旨在推动国家标准、地方标准宣传贯彻。

杨薇表示，制定标准为的是贯彻标准，我们将通过几年努力，使养老机构达到标准全覆盖，管理到末梢，做到服务标准化，管理规范化的，不断满足老年朋友的美好生活需要。

（来源：华声在线）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64048>

89 岁老人每次出行前寝食难安，居家养老服务还有哪些瓶颈待突破

“我的父亲今年 89 岁了，他每个月都要去医院看病、配药；但一到去医院的前一天晚上，父亲就睡不着觉，因为担心第二天出行不方便，给子女增添麻烦。”日前，在黄浦区人大常委会豫园街道工作委员会与豫园街道社区学校举办的“‘豫’见代表”活动上，上海市人大代表丁明的这番话，让台下不少观众深有感触。当天，多位上海市、黄浦区人大代表、社会学专家，与老城厢居民面对面，聊养老中遇到的困惑、提解决的建议。人大代表与专家认为，社区养老、家庭养老已成为不少城市老人的第一选择；但居家养老制度建设、服务体系尚待完善，需要社会各方共同努力，为老年人共筑“最美桑榆景”。

上海市人大代表丁明写过一份推广“养老管家”做法的建议，而促使他持续关注养老这一领域，与自己身边人的亲身经历有关。他说，推着坐在轮椅上的高龄老人出行，经常打不到出租车。“有次从医院出来，在医院门口等了一个多小时也叫不到车，只能推着父亲去坐地铁；但坐地铁并不方便，有的地方找不到电梯，他的爱人就和保姆架着老父亲的胳膊，帮助他上下楼。所以后来，每次出行前，他的父亲都心神不宁，甚至彻夜难眠。”他观察到，很多老人的子女不在身边，就像用打车软件这样“简单”的事情，可能都没有人能帮老人完成。因此，他觉得最好能建立一种机制，有专业化的

一批人作为老人养老的“管家”，可以帮助老人解决很多生活上的不便。实际上，虹口区部分街道已在进行“养老管家”的探索。在四川北路街道，一批从社区退下来的居委干部担任养老管家，从陪医到买菜，只要老人有需求，他们都能尽可能做好服务。

上海近年还推出了一个类似的为老人服务的职位——养老顾问。“养老顾问实质上是一种公益性的、免费的咨询服务，主要提供三大功能：基本服务（介绍养老资源、解读养老政策），二是拓展服务（为老年人量身订制养老服务菜单），三是整合资源（提供居家养老服务支持体系）。”主持人这样解释。

不过，在养老顾问推广过程中，黄浦区发现了一些问题。根据黄浦区人大常委会2019年4月在豫园街道开展的《养老意愿与为老服务需求调查》结果显示：在日常的养老生活中，老人家对养老所需要的诉求往往不那么强烈，对衣食住行的需求也不明确。黄浦区人大代表、豫园街道肇方居委民政干部王依群认为，老年群体的需求是多种多样的；但很多老人的需求并不明确，自己也不知道需要什么，如一些特殊群体，包括失言失智但子女不在身边的老人没办法精确表达自己需求。如何能够精准了解、发现、解决老人的需求，是亟需养老顾问去思考的问题。

如今社区养老、家庭养老已成为不少城市老人的第一选择。黄浦区进行的一项调查显示，黄浦区老人对社区养老的意愿度为41%，对家庭养老的意愿度为34%，也就是说有75%的黄浦区老人要在家门口养老。上海师范大学都市社会工作研究中心副教授刘晴暄认为，老年人喜欢在家门口养老，是因为社区、家是个性化的、多样化的，可以满足多种需求。社区养老、家庭养老服务是一套综合性的体系，政府提供的是托底保障服务，满足刚需，而更多个性化的内容是需要社会、市场各方提供。因此，政府要制定好规则、做好规划、搭好设施，其他的多样性服务交给市场来完成，如此才能让老人在自己的家中、社区中得到满意的服务。

（来源：上观新闻）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=456&aid=64168>

穆光宗：有品质的养老，新生代城市老人的新追求

随着老龄化的来临，中国老龄人口数字不断创造新高。面对不断增多的新生代老人，城市养老出现了工作养老、旅居养老、公益养老、文娱养老等新方式，应不断创新城市养老方式，引领老年人过上积极、健康的养老生活。

养老是一种生活方式，也是一种生活态度。当前，老年群体发生了结构性改变，有钱、有闲、有意愿过上高品质养老生活的新生代老年人在逐渐增多。当代城市老人的养老条件、养老观念和养老方式都在悄悄发生变化。以安养和乐活为基本点的“养老质量”开始成为重要的养老议题。

新生代城市老人是相对最年轻、相对健康和活跃的老年人，是老年人中的“年轻人”

城市实有老年规模总是呈现出动态变化的趋势，有人进入，也有人退出。方式有两种，一种是开放人口假定下老年人口流迁入或者流迁出，另一种是封闭人口假定下的人口继替或者可以通俗地称为“人口的新陈代谢”。那么，“新生代城市老人”就包括了两类人群，一类是新进入老年群体的本土户籍老人，譬如新退休群体；另一类是新进入实有老年人口统计口径的外地流入老人，如媒体关注的“老漂族”。

按笔者理解，“新生代老人”就是年龄段处在60—64岁或者65—69岁的那个亚人口群，是属于最低最年轻年龄组、相对健康和活跃的老年人，是老年人中的“年轻人”。新生代老年人是积极应对人口老龄化的有生力量。在理论和经验上可以说，这个群体只有年龄老化但功能还没老化，仍然能够保持足够好的健康功能状况，属于“不老之老”。应该看到，“日历年龄老化”与“身心功能老化”两个概念显著不同，这里“老”是指年龄大，“衰”是指健康功能的逐步丧失，所以区分“年龄老化”与“功能老化”很有必要。

功能健康是老年人最重要的人力资本。新生代老年人这个年轻老人群体恰恰拥有最多的年龄资

本、健康资本、智力资本和经验资本，是老年人社会参与和社会融合的前提条件，是老年人口红利的主要创造者、提供者、产出者和贡献者。关注、关爱这个群体，让他们拥有广阔的社会参与舞台，这在一定程度上是可以缓解快速人口老龄化与高龄化带来巨大养老压力的社会学依据。

什么样的养老生活是高品质的

新生代城市老人不仅要求“老有所养”“老有所医”“老有所依”“老有所为”和“老有所乐”，而且追求“老有所健”“老有所爱”“老有所用”“老有所成”和“老有所享”。特别是其中的知识型老人、技能型老人和自强型老人都有强烈的实现个人价值的愿望。从整个老年生命历程来看，有品质的养老实际上是指包含完整三部曲，即安养、乐活和善终。

1943年，美国著名心理学家亚伯拉罕·马斯洛在《人类激励理论》一书中提出的“经典需求层次理论”告诉我们，人类的需求是一个层次结构。他将人类需求像阶梯一样从低到高按层次分为五种，分别是：生理需求、安全需求、社交需求、尊重需求和自我实现需求。品质养老就是能够实现老年高层次需求的养老方式，就是积极有为、实现价值的养老方式。高品质的养老是活跃老化、积极养老，就是以生命价值为指向的养老，就是给“岁月以生命”的养老。高品质养老不仅仅是衣食无忧、穿好吃好的物质养老，而且是指烈士暮年、老当益壮的精神养老。

世界卫生组织于1999年的“世界卫生日”提出了“积极老龄化”的概念，并最终在2002年发布了《积极老龄化——政策框架》的报告。“积极”被定义为三个主要方向：健康、参与、保障，意味着老年人在身体健康、具有参加体力活动和劳动队伍的能力之外，还要参加社会、经济、文化、精神和公益事务。其中“参与”着重强调了要在劳动力市场、就业、教育等方面都能为老年人提供充分参与社会经济、文化和精神生活的条件。

如何解决“老”难题

养老就是活法。随着新生代老人的增加，养老的需求结构随之发生变化，顺应养老新形势的出现，城市要创新养老模式。共建共享，快乐老去。新生代城市老年人的养老模式呈现多样化、个性化和社会化的趋势。

首先是工作养老方式，工作有主动被动、积极消极之分。在我国，城市老人的工作大多是积极主动的，是可以选择的。农村老人有一部分是消极被动的，是没有选择的，还有一部分是积极主动的，是对生活方式和习惯的一种坚持，是对老年活跃理论的实践和印证。“廉颇老矣，尚能饭否？”这一问是关乎英雄迟暮的。古今中外，一个普遍的老年价值观是“活到老，干到老”。相反，真正值得同情甚至悲哀的是老有病苦、老无所用。

像日本这样的超级老龄社会，举凡有工作能力的老人仍然普遍活跃在职场上，扮演着出租车司机、超市收银员、服务人员和保安等各种角色，贡献着老年人口红利。日本老人活跃的身影似乎在提醒我们，“老去”与“养老”是联系紧密但有点差别的概念。如何“老去”贯穿整个老年生命历程，关乎老年的价值观、人生信仰和生活态度，老年人应该快乐、健康、积极地老去；如何“养老”是老年的经济保障、生活照料和情感支持问题，主要是丧失了生活自理能力以后的生活照料和情感慰藉，不一定贯穿整个生命历程，对多数老人而言，养老是生命晚期的事。如果说“老去”指的是态度和历程，关系到老年人生命走势和生活状态的选择；那么“养老”就指的是支持和状态，关系到老年人生命质量和生活质量。这方面，我国老年人尚有一定差距，导致老年人口红利的漏损，关键是迄今还没有形成“退休不退志、退而不休”的老年工作文化。如何老去的话题比养老如何的问题更基本、更积极和更重要，首先老年人要对如何老去、如何生活、如何做一个老年人应该有一个基本的认识和信念，其次才是老了如何、养老如何的问题。

同时，养老社会化问题已经成为共识。2017年，国务院印发的《“十三五”国家老龄事业发展和养老体系建设规划》中提出，逐步建立支持家庭养老的政策体系，支持成年子女与老年父母共同生活，履行赡养义务和承担照料责任。加强居家养老服务信息汇集，引导社区日间照料中心等养老服务机构依托社区综合服务设施和社区公共服务综合信息平台，创新服务模式，提升质量和效率，为老年人提供精准化、个性化、专业化服务。

其次是旅居养老方式。这是老年人群中非常流行和推崇的新型养老方式，或短期或长期。譬如，候鸟式去海南过冬的老人们，或者是走出国门“世界几日游”的中国老年人。改革开放以来，国人的生活条件有了显著改善，这使得经济状况较好又有闲暇时间的老年人外出旅游有了可能。现在各地的旅游人口中，低龄、健康的老年人占了相当比例。调查显示，我国45—64岁出游率最高，充分验证了生命周期效应。

旅居养老是一种非常积极可取的养老方式，有闲有趣有乐有享，可以给晚年留下美好的回忆，给岁月以色彩、甜蜜和美好。我国老年群体偏爱观光旅游、健康疗养。统计表明，65岁及以上出游率增速最快，由1997年的0.28增长到2007年的1.33，十年增长1.77倍，年均增长率5.9%。中青年出游意向较强，占比较高；老年旅游市场发展迅速，2016年65岁以上群体成为出游率最高的群体。

再次是公益养老方式。快乐老去，也是新型的养老方式。做公益慈善，奉献爱心，为老年人提供社会参与、社会融合的通道和老有所为、老有所用的舞台，意义是多重的。老年人不需要“变老”和“衰弱”，他们需要的是“成长”和“价值”。尽社会义务，是新时代新老人的新追求。试问，城市准备好了吗？

最后是文娱养老方式。“广场舞”这一文体体育养老模式遍布大江南北，惠及城乡老人，是健康养老的草根模式，如星星之火已经燎原，最为广大群众接受，具有蓬勃的生命力。政府和社会要为“广场舞健康养老”保驾护航、提供各种便利。

（来源：人民论坛网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64141>

社区养老，医养结合，银发人群的幸福——政府关注，社会更需关注

据国家统计局发布的数据，截至2018年底，我国老年人口已达2.49亿人，占总人口的17.9%。我国将在2020年前后，迎来老龄人口进一步快速增长的阶段，2025年，中国老年人口将突破3亿人，2040年突破4亿人，2050年将达到峰值4.7亿人左右。

随着高龄、失能、空巢老年人增多，社会对医疗、养老的双重需求日益增加。在当前和今后一段的时间内，社区居家养老会成为养老服务业的重点发展方向之一。医养结合将传统养老与现代医疗有机结合，是实现老年人健康养老的重要措施。

位于北京市双井的恭和苑是一家养老服务机构。近日，记者走进恭和苑，看到墙上挂着老人的书法作品，书架上摆满老人喜欢的读物，房间内设施齐全，整个院内气氛温馨。

“在这里度过余生是一件幸福的事。”85岁的老人陈荣楹告诉记者，他已在这里住了6年，社区居家养老与医养结合是当初吸引他的最大亮点：除了院内有诊疗室，各楼层还设有服务站，老人手持数据卡就可进行GPS定位和紧急呼叫，恭和苑还会对老人进行医疗健康和风险意外评估，制定个性化照护方案。

和陈荣楹一起生活的还有300多名老人，他们平均年龄超过85岁，都在这里享受着“住、吃、乐、护、医”一体化服务。

“恭和苑的养老特色就是以养为主、持续照料。”恭和苑院长赵婷介绍，该社区由乐成养老投资设立，有274个房间。截至目前，入住率达98%。早在2007年，乐成养老便开始探路。2013年，北京市政府将恭和苑确定为首家医养结合试点养老机构。

随着试点深入，恭和苑运营者发现，在养老机构内部简单地设立医务室并不能满足老年人对专业医护、慢性病诊疗、病后康复及临终关怀的需求。

“许多老年人对养老机构有较高的医护和康健需求，但绝大多数医疗机构和养老机构分开运营。养老院不方便就医，医院里又不能养老，老年人一旦患病就不得不经常往返家庭、医院和养老机构之间，既耽误治疗，也增加家属负担。”赵婷说。

对此，乐成于2013年投资4000余万元，在恭和苑旁边建成北京双井第二社区卫生服务中心——

这是市基本医疗保险定点医疗机构，服务周边居民，收费无差别，同时又与恭和苑“无缝对接”。

“医与养结合、机构与居家结合、养老与公共医疗服务结合，我们这几年探索的‘三结合’已经渐成体系。”赵婷说，“老年人向往美好生活，而恭和苑的愿景便是通过专业的服务让更多银发人群不仅老有所养，而且生活得有滋有味。”

市场成为社区养老服务重要供给力量

据不完全统计，在北京，每天进入80岁的老人超100人；目前60岁以上的老人突破300万人，相当于意大利罗马一个城市的人口。与迅速增加的老龄人口形成鲜明对比的是养老机构严重不足、养老床位日益紧张。

“半年前，为了找到称心如意的养老院，我和子女几乎跑遍了五六环，公立养老院虽然费用低，但一床难求。”陈荣楹在恭和苑的“邻居”王思鹏说。

在传统养老模式基础上，社区居家养老注重融合专业化医疗和个性化护理，从而为老人提供生活照护、营养配餐、保健医疗、康复调理等全方位、精细化的服务。如今，随着社会资本的投入，社区层面的养老产品供给变得更加充分而多元。对于如何激发社会资本对养老领域投入的热情，并建立适合中国国情的最佳养老模式，乐成养老的实践可为观察行业的一个缩影。

“业内人士一般把2013年作为养老政策的分水岭。之前是政府主导，以事业化发展为主；2013年之后，养老产业化进程开始发力，市场成为养老服务重要供给力量。从2013年至今，大型企业、资本对养老产业进行了战略布局，在区域市场维度出现了龙头企业和领军企业。”国家发改委宏观院社会所社会治理室主任曾红颖指出。

“养老是每个人、每个家庭、每个国家都要面对的问题。逐步实现健康老龄化是我们共同努力的目标。国际上有关研究和经验均表明，疾病和伤残并不是老年期的必然产物，通过努力完全可以压缩到生命的最后较短时期，从而实现健康老龄化。”中华中医药学会养生康复分会主任委员、中日友好医院原党委书记李宁在中华中医药学会养生康复分会学术年会上发言表示，照护是养老产业不可或缺的重要一环，康复可以有效缓解失能家庭所承担的生活压力。

大力培养专业养老服务队伍是关键

4月，中国老龄协会在北京发布的一项研究报告称，我国老年人对社区居家型养老的需求率高达84.18%，且农村老年人的需求高于城市老年人，西部地区老年人的需求高于东部地区老人。

全国老龄办党组成员、副主任，中国老龄协会副会长吴玉韶指出，未来养老服务业的重点是社区居家养老服务。我国现在的社区居家养老服务还是相对滞后，既有理念的滞后，也有设施的匮乏。对于社区居家养老，上门诊疗和家庭服务是老年最需要的。前端的健康管理、慢病管控、后端的失能照护以及临终关怀都需要专业人才。

“长期培育具有较高业务水平和专业素养的养老服务团队是最为关键的部分。同时，应大力推行市场化运营，让从业人员获得充分的尊重和奖励，吸收更多高素质的人才加入这个行列，才能奠定高层次养老服务的基础。”北京北控健康产业投资管理有限公司董事长张俊祥说。

“中国现有康复养老队伍远远不能适应养老事业发展的需求，社区居家养老服务队伍整体素质不高，从业人员的职业化建设滞后。尽管各地先后涌现出地产养老等新型养老模式，但是现在并没有相应的行业规范进行约束，也没有相应的标准来衡量。因此，无论是从长远层面还是从需求层面，或者是从专业学术层面，养老康复都需要专业化、标准化、整体化发展。”李宁表示。

（来源：网易）

全社会人人都要积极应对老龄社会

1999年，我国60岁以上老年人口占总人口的比例达到10%，标志着我国迈入老龄社会，也标志着我国迈入长寿时代。根据今年的政府工作报告，我国60岁以上人口已达2.5亿。20年来，在党中央的坚强领导下，我国老龄工作和老龄事业取得巨大成就。

积极看待老龄社会

自从有文字记载以来，人类长期处于年轻社会，现在迈入更高阶段、更高层次的老龄社会，所面临的诸多问题大多属于从年轻社会向老龄社会过渡的转型性问题。

迈入老龄社会是人类社会文明进步的重要标志。2016年5月27日，中共中央总书记习近平在主持中央政治局集体学习时曾强调，要积极看待老龄社会。坚持党委领导、政府主导、社会参与、全民行动相结合，坚持应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，坚持满足老年人需求和解决人口老龄化问题相结合，努力挖掘人口老龄化给国家发展带来的活力和机遇，努力满足老年人日益增长的物质文化需求，推动老龄事业全面协调可持续发展。

老龄社会既面临系统性问题，也面临结构性问题

任何人类社会转型都是有阵痛的。告别年轻社会，迈入老龄社会的转型性问题是全球性的。我国的特殊性在于老龄社会超前于现代化建设进程，我们需要科学应对。具体来说，老龄社会的问题不是简单的老年人越来越多的问题，也不仅仅是老年人的健康问题、医疗问题和养老问题，而是系统性的问题，也是结构性的问题。

对于尚处于社会主义初级阶段的我国来说，老龄社会带来的矛盾和问题既有共性也有个性。主要是：经济社会特别是医疗科技和医疗服务快速发展，以及长期实施计划生育政策带来少子化和老龄人口增多相互作用，应对不当会造成人口年龄结构逼近过度老龄化的风险加大；庞大老年人口群体的经济供养和老龄化内生的对经济动力的削弱，应对不当会加剧宏观经济下行压力的风险；少子化造成庞大老年人口群体的诸多问题从家庭外化为社会矛盾，应对不当不利于社会长期和谐和政治稳定；城乡地区经济社会发展差异造成供养老年人资源的不平衡，不利于区域间均衡发展；在全球化背景下，我国面临先行老龄化发达国家在经济、技术、金融和贸易等方面的竞争压力，也面临后发老龄化发展中国家劳动力结构年轻和人力成本不高的竞争压力，应对不当不利于我国保持长期国际竞争优势。

首先，人口问题需要高度重视。我们需要冷静分析当前的人口形势。2018年底，我国60岁以上老年人口比例已经超过0岁~15岁少儿人口。对此，我们要做的，就是落实党中央确定的生育政策，确保生育率稳步回升，防止人口过度老龄化。

其次，老龄社会的经济问题需要高度关切。如何顺应老龄社会，需要从经济发展战略上认真考量筹划。迄今为止，全球普遍认为，老龄社会的到来不利于经济发展。其实不然。老龄社会的到来是不以人的意志为转移的，需要改变的是我们的经济观念和经济组织方式。如，我国改革开放以来的成就很大程度上依赖于随着“50后”“60后”“70后”呼啸而来的人口红利，红利退去，我们应当建立适应未来长期处于老龄社会的新的经济结构和发展方式。

第三，老龄社会的民生问题需要长远考量。从年轻社会转向老龄社会，涉及个人、家庭、社会的民生问题是系统性的，也是老龄社会带来诸多转型性问题最突出的领域。其重要原因之一在于，长期以来，我们的社会建设滞后于经济建设，加上老龄社会超前于现代化建设，伴随庞大老年人口涌现，导致相关民生问题十分突出。

第四，老龄社会的文化问题需要高度关注。我们现有的文化基本上是年轻社会的产物。但是，老龄社会带来的长远文化问题才是最深刻的，也是最难以应对的。

第五，老龄社会的国际战略问题需要前瞻准备。如何在未来全球深度迈进老龄社会甚至超老龄社会的背景下谋求发展、如何作为负责任大国为人类作出更大贡献，需要从全局考量，作出前瞻性的国际战略准备。

顺应老龄社会：加强顶层设计动员全社会共同应对

顺应老龄社会是人类进步的必然。我国应对迈入老龄社会的转型性问题，关系重大，攸关国计民生、民族兴衰和国家的长治久安，关系人类的伟大进步事业。必须加强顶层设计，动员全社会共同应对。

第一，树立积极的老龄社会观。要转变年轻社会的旧观念，树立老龄社会新思维，解决社会形态转型过程中的各种问题，防止以解决老年人问题代替解决老龄社会的其他重大人口、经济、社会、文化以及国际战略问题。

要树立理想老龄社会的新理念。老龄社会是新的社会形态，不能简单用挑战机遇、积极消极二元思维来处理。首先必须要适应人类社会的这种新发展、新变动和新前景，在适应中找到不同于年轻社会的新的理想、发展目标和路径，防止埋头解决问题，导致应对老龄社会失去发展方向。要面向全社会开展老龄社会的启蒙教育，把应对老龄社会上升为基本国策，有效动员全社会共同应对。

第二，在人口发展战略上，要统筹解决好人口数量、结构、素质、分布与社会主义现代化建设的关系。加快制定实施人口发展中长期战略。把应对老龄社会作为重要内容纳入人口发展中长期战略，落实生育政策，防止21世纪下半叶人口过度老龄化。

第三，在经济发展战略上，要把应对老龄社会作为重大经济问题纳入经济发展战略。实施科技创新驱动发展战略，确保从根本上依靠科技提高劳动生产率，来对冲老龄社会转型对经济增长带来的负面影响。培育适应老龄社会要求的新型经济发展方式，建立老龄社会条件下扩大消费需求的长效机制，完善各项社会保障制度，满足公民老年期的消费需求，进一步释放城乡居民消费潜力，形成老龄社会条件下稳固的经济驱动力。构建适应老龄要求的金融体系，在大力发展实体经济的同时，努力壮大包括老龄金融在内的资本经济。逐步调整财税结构，建立健全适应老龄社会的公共财政体系，研究老龄社会条件下的税收发展战略。大力发展老龄产业，加快推进老龄用品业、老龄服务业和老龄宜居产业发展。

第四，在社会治理战略上，要把应对老龄社会纳入社会治理战略，完善动员政府、市场和社会三大部门的协同机制，动员全体社会成员齐心协力，共同应对。逐步构建适应老龄社会要求的法律体系，加快应对老龄社会重点领域的立法。完善基层民主制度，培育发展各类老年人社会组织，引导老年人社会组织健康有序发展。

第五，在文化发展战略上，要把应对老龄社会纳入文化发展战略，构建适应老龄社会要求的新文化。老龄社会的文化问题不单单是建设老年文化的问题，而是需要全体国民从全生命周期都要认真思考的重大文化价值问题。如，孝道文化在老龄社会条件下的实现方式是什么？今后既然人类将长期处于老龄社会、甚至处于超老龄社会，那么，引领我们的生命文化应当是什么？老龄社会的新文化应当是什么？长寿时代的全生命文化应当如何构建？等等。

第六，在社会发展战略上，要把应对老龄社会纳入社会发展战略。高度重视实施科教兴国战略因人口老龄化而产生的阶段性变动，调整教育结构，改革教育体制机制，构建终身教育体系。实施健康中国战略，构建全民终生健康体系，从源头上降低老龄社会带来的疾病、失能风险。实施藏富于民战略。协调处理好就业与养老的矛盾，健全完善退休制度，大力开发老年人力资源。逐步改革收入分配制度，调整代际利益格局，确保少儿人口、成年人口和老年人口在社会财富、权利和机会分配上的公平公正。重视和强化家庭养老的基础作用，制定实施适合老龄社会要求的养老、医疗和长期照护保障发展战略，建立健全覆盖全民全生命周期的制度安排体系。逐步调整公共服务结构，加快建立包括生活照料、康复护理、精神慰藉、临终关怀等内容的老龄服务体系。

第七，在农村发展战略上，要把老龄社会纳入乡村振兴战略和新型城镇化发展战略。通过人口流动政策，调节城乡人口有序流动，防止农村人口过度老龄化。大力发展农村社会事业，充分向改革开放中期前进入老年期的老年人倾斜，重点解决“老人村”问题。

第八，在国际战略上，要把应对老龄社会纳入国际发展战略，统筹利用国际国内两种资源解决自身老龄社会的相关问题。充分考虑未来全球范围内应对老龄社会这一新的国际竞争主战场，提早谋划，制定审慎的国际战略，并把应对老龄社会作为国际合作和交流、建立国际战略合作伙伴关系的长

期性重要议程。树立负责任大国形象，坚决抵制“以邻为壑”，合理利用国际资源，不断探索应对老龄社会的模式和经验。积极参与联合国框架下应对人口老龄化的国际行动计划。

（来源：半月谈）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=454&aid=64167>

民政部等四部门召开 2019 年全国养老院服务质量建设专项行动动员部署视频会议

5月23日上午，民政部、卫生健康委、应急管理部、市场监管总局等四部门联合召开视频会议，部署2019年的全国养老院服务质量建设专项行动工作。民政部副部长高晓兵做动员讲话，卫生健康委老龄健康司司长王海东、应急管理部消防救援局副局长罗永强、市场监管总局总工程师韩毅等分别介绍了本系统工作开展情况并对下一步工作作出部署。

会议充分肯定了前一阶段专项行动工作取得的成效，指出民政部、卫生健康委、应急管理部、市场监管总局始终保持高度政治自觉，主要负责同志亲自指挥，紧抓不放，通过开展大检查大整治，推动整改服务隐患36万处，全国养老院普遍存在的安全隐患得到有效遏制和集中处置。出台《养老机构服务质量基本规范》、《养老机构等级划分与评定》等国家标准，推动各地建立养老服务标准化工作机构，健全了部、省、市、县四级民政部门 and 养老院多层次培训体系，有效提升了养老机构从业人员的服务能力，养老院服务质量普遍改善。

会议指出，专项行动工作虽然取得了显著成效，但全国养老机构服务质量基础仍然薄弱，养老机构安全形势依然严峻，养老机构发展地区性、结构性不平衡的现象仍然存在，养老服务质量治理和促进体系有待进一步完善。各地各部门必须克服疲惫懈怠思想，以更加振奋的精神，更加昂扬的斗志，不断攻坚克难，确保2019年专项行动工作任务圆满完成。

会议强调，要以习近平总书记重要指示精神为指引扎实做好今年专项行动工作。一是要加大贫困地区农村敬老院政策倾斜，补齐短板。加快实施特困人员供养服务设施（敬老院）改造提升工程，落实《深度贫困地区特困人员供养服务设施（敬老院）建设改造行动计划》，加大中央预算内投资支持力度，尤其是对“三区三州”深度贫困地区给予重点倾斜。二是要开展重大风险隐患清除攻坚，筑牢安全底线。确保全国养老机构的安全，不发生触及道德底线、安全底线的重大事故。三是要大力推进等级评价示范，标出“等级线”。四是要加强事中事后监管，夯实养老服务质量建设工作基础。尽快建立完善养老机构事中事后监管制度，列出“履职照单免责、失职照单问责”的责任清单，加紧制定确保养老机构基本服务质量的强制性国家标准，推动建立各司其职、各尽其责的跨部门协同监管机制。

据悉，为深入贯彻落实习近平总书记在中央财经领导小组第14次会议上关于提高养老院服务质量的重要指示精神，2017年，民政部、公安部、原卫生计生委、原质检总局、国家标准委、全国老龄办联合启动实施了为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动。2019年是专项行动开展以来的第三年。今年的专项行动将以“清隐患、防风险，补短板、促达标，转机制、提质量”为主要任务，继续建立健全养老院高质量发展的长效机制。

会上，湖北省民政厅、山东省日照市民政局、四川省卫生健康委、广东省消防救援总队、北京市市场监管局等单位分别就本单位积极开展养老院服务质量建设专项行动作了经验交流发言。卫生健康委老龄健康司、应急管理部消防救援局、市场监管总局标准技术司和民政部相关司局负责同志在民政部主会场参会。省、市、县三级民政、卫生健康、应急管理、市场监管等部门负责人和有关负责同志在分会场参加会议。

（来源：民政部门户网站）

热点新闻

李克强主持召开国务院常务会议

确定深入推进市场化法治化债转股的措施支持企业纾困化险增强发展后劲
部署进一步推动社会办医持续健康规范发展增加医疗服务供给促进民生改善

国务院总理李克强 5月22日主持召开国务院常务会议，确定深入推进市场化法治化债转股的措施，支持企业纾困化险、增强发展后劲；部署进一步推动社会办医持续健康规范发展，增加医疗服务供给、促进民生改善。

会议指出，按照党中央、国务院部署，实施市场化法治化债转股，是支持有市场前景企业缓解债务压力、促进稳增长防风险的重要举措。去年以来债转股已落地超过9000亿元，促进了企业杠杆率下降和经营效益提升。下一步要直面问题、破解难题，着力在债转股增量、扩面、提质上下功夫。一是建立债转股合理定价机制，完善国有企业、实施机构等尽职免责办法，创新债转股方式，扩大债转股试点，鼓励对高杠杆优质企业及业务板块优先实施债转股，促进更多项目签约落地。二是完善政策，妥善解决金融资产投资公司等机构持有债转股股权风险权重较高、占用资本较多问题，多措并举支持其补充资本，允许通过具备条件的交易场所开展转股资产交易，发挥好金融资产投资公司在债转股中的重要作用。三是积极吸引社会力量参与市场化债转股，优化股权结构，依法平等保护社会资本权益。支持金融资产投资公司发起设立资管产品并允许保险资金、养老金等投资。探索公募资管产品依法合规参与债转股。鼓励外资入股实施机构。

会议指出，按照建设健康中国要求，深化医药卫生体制改革，积极促进社会办医，可以有效增加群众需要的医疗服务供给、更好保障人民健康，也能更大激发市场活力、释放服务消费潜力。会议确定，一是拓展社会办医空间。政府对社会办医区域总量和空间布局不作规划限制。允许在职或停薪留职医务人员申办医疗机构。提高审批效率，年底前各地要建立社会办医跨部门联动审批机制。今明两年在北京、上海、沈阳等10个城市开展诊所备案管理试点。二是加大政策支持。对社会办医在基本医保定点、跨省异地就医直接结算上与公立医院一视同仁，使更多社会办医进入基本医保和异地结算定点，带动扩大诊疗量。社会办医可通过划拨、协议出让、租赁等方式取得用地使用权，可按规定享受小微企业、高新技术企业税收优惠，在医院等级评审、专业技术人员职称评审等方面与公立医院享受同等待遇。三是支持社会办医与公办医疗机构合作发展“互联网+医疗健康”，开展远程医疗协作，共享医学检验、影像等服务。支持社会办医优先承接三级公立医院下转康复、护理等业务。支持商业保险机构与社会办医信息系统对接，提供一站式直付结算服务。政府支持向社会办基层医疗机构购买服务，对在社区提供康复、护理服务的社会办医，按规定给予税费减免。四是完善医疗监管，建立举报投诉和受理机制，依法打击违法违规行为，对严重失信主体实施行业终身禁入。

会议还研究了其他事项。

(来源：新华网)

每天上网2小时热衷短视频，银发一族痴恋网络娱乐

相关数据显示，在互联网娱乐方式的选择上，有钱又有闲的银发一族并没有被时代抛下，他们正在成为不少领域新的增长点。根据易观智库最新发布的《2019 银发数字用户娱乐行为分析》，银发人群人均上网单日时长快速提升，从去年1月份的106分钟增至今年的129分钟，同比增长21.7%。并且，银发用户应用需求从视频、电商逐步向短视频、音乐和阅读等行为扩散，看着活跃在短视频中的“网红”老人，不少网友惊叹“原来你们是这样的爷爷奶奶！”

人均单日时长增长两成

原本处于主流娱乐视野边缘的银发人群，正被广泛关注。易观智库发布的《2019 银发数字用户娱乐行为分析》直言，从自然人口和网民流量来看，新增流量有限，未来几年的网民数量变化在于自身结构调整，较为显著的变化之一是年龄结构的变化。对于银发互联网用户(即51岁以上互联网群体)来说，其娱乐行为出现三大特征：首先家庭负担降低，空闲时间增长。由于家庭模式形成“4+2+1”、“4+2+2”模式，两家老人共同帮助抚养一家孩子，银发人群家庭负担降低，空闲时间增长。其次，品牌意识加深，平台依赖性强。上网时间增长，平台黏性逐渐增强，部分银发用户告别跟随内容频繁切换平台，开始萌生品牌认知，养成了一定的使用习惯。最后，消费能力加强，设备需求旺盛。线上支付越加便利，银发人群使用线上消费能力和设备性能需求逐渐增强。

《金证券》记者注意到，银发人群上网人均单日时长快速提升，从去年1月份的106分钟增至今年的129分钟，同比增长21.7%，同时在人均单日启动次数上面有所减少，从去年的15次减少至13次。而从全网数据来看，去年1月份上网人均单日时长为174分钟，今年这一时长增至194分钟，增幅仅为11.5%。在单日启动次数上，全网均为14次，并无变化。这也意味，银发人群线上行为逐渐养成，更愿意留在产品中从而代替频繁启动，上网黏性增强。

值得一提的是，银发用户应用需求从视频、电商逐步向短视频、音乐和阅读等行为扩散。其中阅读资讯活跃人数同比增长43.6%，音频娱乐、地图导航的同比增长率超过两成，摄影摄像、短视频、游戏、生活也有一成多的增长。银发用户活跃时段对比2019年更加集中，波峰时段更加明显，分别于午间(11:00-12:00)和晚间(20:00-21:00)。此外，他们白天喜欢阅读游戏，晚上偏好音频剧目。

从什么都信，到什么都不信

对于上述结论，南京的不少老人基本认可。据了解，随着移动互联网的深入渗透，许多老人的一天是这样度过的：早上帮子女、孙辈准备早饭等，随后到公园锻炼。晨练回家后，距离下厨还有一定时间，就会刷刷手机、玩玩游戏，“毕竟中途还要买菜、洗衣服什么的，刷刷朋友圈、玩玩游戏可以随时中断。”而到了晚上8点后，一天的家务活基本结束，老人们就可以完全放松，听听音乐看看视频。

《金证券》记者了解到，相比以往互联网圈动辄将“拥抱年轻人”挂在嘴边，最近几年很多企业掉头做起老年人的生意，比如各类短视频社区网站、电商平台、音乐APP等。不过，将银发一族的注意力、流量转换为效益，并不容易。

(来源：东方财富网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=64137>

从能省则省到花钱运动换健康，银发族成健身房常客

普拉提、瑜伽、哑铃……这些健身房里的时尚健身项目，如今正受到越来越多老年人的青睐，走

进健身房成为不少老年人的养生新选择。与此同时，近年来市场上一批老年人专属健身房的出现，引起了广泛关注。老年人健身现状如何?还面临哪些问题?

“银发族”成了健身房常客

——健身房常常能看到年龄较大的锻炼者，他们锻炼强度不大，但是比较有规律，热情较高

“退休后原本一直帮忙照顾孙子，后来孙子上学了，空出来的时间一下子不知道该做些什么。到健身房来健身让我的生活又充实了起来。”家住北京市海淀区的赵荣今年67岁，已健身4年。每天上午9时到11时是他在健身房锻炼的时间。

谈及健身，赵荣说：“到健身房健身还是孩子们建议的，我一直比较胖，也确实需要锻炼。”如今的赵大爷身材适中，身体和精神状态都很好。

像赵大爷这样的并非个例，北京市丰台区某家健身房健身教练王云旭说，常常能看到年龄较大的锻炼者，目前占健身房会员总数的6%左右，这比以前增加了许多。“他们大部分锻炼强度不大，但是比较有规律，而且热情较高。”

63岁的金阿姨每天到上海市杨浦区殷行街道市民健身中心报到。“困扰了我20多年的失眠，通过健身逐渐好转，现在安眠药也停了。”金阿姨尝到了健身的甜头。

74岁的白金芹是一位健身达人，她从60岁开始健身，已经坚持了14年。因为健身成为“网红”的她，被不少网友亲切地称为“小白阿姨”。

40多岁时曾经历过三次住院手术的白金芹在身体康复后，认识到健身锻炼的重要性。她先是在小区里进行快走、跳绳、广播操等锻炼;逐渐地，白金芹对健身的兴趣越来越浓厚，想要尝试更科学的健身方式。于是，她开始进行系统性训练，一周去六七次健身房，在专业健身教练的指导下进行一个小时的柔韧性训练和力量训练。如今，这位70多岁的老人不仅身体各项指标正常，充沛的体力也让她每天的生活更精彩。

白金芹说：“我们不能阻止老化，但通过锻炼可以放慢老化的速度。与其把钱花在看病吃药上，不如把钱放在健身。”

业内人士指出，在老龄化程度不断加深和慢性病状况堪忧的今天，良好的运动习惯是健康生活的一剂良方。同时随着经济社会发展和生活观念转变，越来越多老年人的消费观从原来的“能省则省”变为“花钱买健康”。

“65岁之后，人们会在文体康养上投入更多资金。此外，健身也是许多老年人打发时间的一种方式，可以在一定程度上缓解孤独。因此，健身的老年人越来越多也就不足为奇了。”上海交通大学媒体与传播学院副院长李康化说。

老人专属健身房越来越多

——老年人有更多专业的健身锻炼与沟通交流的需求，多地正针对性地提供服务、增加供给

“除了广场舞与饭后散步，其实老年人有更多专业的健身锻炼与沟通交流的需求。”王云旭说。

家住丰台区的刘新云说，小区里的健身器材倒是有的，但是很多器材的使用方法不明确，也不知道哪个器材适合自己，怎样的运动强度比较合理。“碰上雨天、大风天或者空气不太好的时候就更别提出去锻炼了。”

一项针对1500名老人的运动健康需求进行的问卷调查显示，75.71%的老人平时锻炼项目以步行为主，66.10%的社区老人表示需要专业的室内健身场所，其中34.19%的老人表示非常需要专业的室内健身场所。

专家指出，调查结果反映出老年人锻炼方式较为单一，适合老年人室内健身的场所不足，老年人健身缺乏专业指导等。

针对供给不足的问题，不少地方已经开始采取行动。

2017年5月，上海首家24小时不打烊的全民健身场所正式亮相杨浦区体育活动中心，该中心专设了老年人运动康复专区，并根据中老年用户的人群特点开设了团操课程、科学健身大讲堂等。2018年，上海市五角场街道第一家社区型“互联网+”市民健身房、殷行街道第一家精准服务全人群的社区市

民健身中心也相继亮相，二者均针对老年人健身开设了专门区域。

以殷行街道市民健身中心为例，中心开设了500平方米的“乐活空间”。根据老年人体质，该区域配备了量身定制的心肺功能增强、等速肌力训练、微循环促进的专业健身设备等。此外，中心还设有睡眠研究中心、健康服务中心，以及针对心血管问题、便秘问题、腰椎间盘突出问题的运动专区，为老年人群提供常见慢病的运动解决方案。费用方面，白天的公益时间段和专为老年健身者打造的“乐活空间”每月收费99元，日均3.3元，目前中心老年会员超400人。

重庆的政企合作市民健身房——万盛经开区市民大健康服务中心，提供老年人运动康复服务，并免费提供全面详细的身体监测。南京市打造了医养融合居家养老综合护理中心，中心在居家养老、医疗护理和娱乐三大功能的基础上增设了老年人健身中心，并配备了专业老年人健身器材。

进一步做好老年群体健身服务

——企业要充分考虑到老年人健身需求，老人锻炼也应量力而行，运动强度循序渐进，安全第一

尽管健身房里的老年人多了起来，但不少老年人对到健身房健身心存疑虑。“都是年轻人在里面健身，我一个老头子多不好意思。”家住江苏省淮安市的黄宏才说。

价格是另一个让老年人对健身房望而却步的原因。北京市朝阳区的高美红说：“现在的健身房一年费用动辄几千元、上万元，对我来说太贵了。”

业内人士指出，由于老年人身体状态存在一定的不稳定性及突发疾病的可能性，不少健身房或明确或暗地里设置了年龄限制，这也在一定程度上限制了老年人到健身房进行健身活动。

一些曾经到健身房办过会员卡的老年人反映，因为环境嘈杂、没有适合的健身器材、缺乏专门针对老年人的健身课程、各种推销太多等因素，他们中不少人选择了中途“退出”。

专家建议，针对老年人健身面临的各种问题，一方面，相关部门要积极采取措施，搭建适合老年人的健身场所，做好宣传、监督工作，引导老年人科学健身，对健身场所进行规范管理；另一方面，企业在运营过程中应充分考虑到老年人健身需求，有针对性地配备硬件设施、设置相关课程，让老年人能够花钱买到好服务，快乐健身。

从老年人自身角度来看，王云旭提醒，到健身房健身，老年人要做好充足的准备，应在了解自己身体状况的基础上量力而行，运动强度应循序渐进，不宜选择激烈的运动项目，关于器械、姿势、运动强度等问题应多向健身房工作人员询问，安全第一。“具体而言，老年人健身应以有氧运动为主，这样既可以改善身体新陈代谢，也可以增强心血管功能。一般来说，适合老年人的健身项目有慢跑、快走、跳拉丁舞和做瑜伽等。”王云旭说。

（来源：光明网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=457&aid=64149>

壹健康：政策持续驱动，大健康产业未来可期

大健康产业作为目前被广泛看好的朝阳产业，屡屡见诸报端。但对于很多民众来说，大健康产业还是一个比较新鲜的名词。实际上，健康领域的发展已经上升到了国家层面，尤其是近两年来，国家发布了大量和大健康产业有关的政策。

早在2016年，中共中央、国务院便印发了《“健康中国2030”规划纲要》，这是我国建国以来首次在国家层面提出的健康领域中长期战略规划。2017年的1月和2月，国务院连续发布了《“十三五”卫生与健康规划》、《中国防治慢性病中长期规划》，又在5月发布了《关于支持社会力量提供多层次多样化医疗服务的意见》。2018年4月，国务院办公厅发布了《关于促进“互联网+医疗健康”发展的意见》，9月国家卫生健康委员会发布了《国家健康医疗大数据标准、安全和服务管理办法（试行）》。连续的政策发布在逐步规范行业的同时，也彰显出国家对于发展大健康产业的重视度。

在国家政策的驱动下，大健康产业稳步发展，根据数据显示，2017年我国大健康产业规模达6.2万亿元，为2011年2.60万亿元的2.4倍，2011-2017年复合增长率达15.6%。在这过程中，也涌现出许多令人瞩目的企业。

广东壹健康科技有限公司就是其中不可忽视的一家，它对自我的定位是一家通过大数据分析，为顾客提供健康产品和健康管理咨询服务的高新技术企业，成立2年以来，壹健康以男士健康业务起步，逐渐发展成一家集健康产品研发、生产、销售、服务于一体的综合性大健康平台企业，现在又提出了守护全家人的健康这样的口号。

壹健康倡导科学规范的健康服务理念，始终坚持依法合规经营，健康顾问在业务开展中以大数据为依据接受顾客咨询，辅于智能化技术手段，严格规范和监控服务流程，实现对每位顾客的针对性健康指导，公司在向社会提供优质健康产品和服务的同时，持续助力大健康行业的规范化与专业化，赢得了顾客的广泛口碑。

紧跟大健康行业的蓬勃发展势头，壹健康致力于做更科学、更专业的健康管家，为更多人的健康保驾护航，全面助力健康中国建设。

(来源：财报网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64175>

老龄数据

我国居民人均预期寿命达七十七岁

国家卫健委日前发布《2018年我国卫生健康事业发展统计公报》。我国居民人均预期寿命由2017年的76.7岁提高到2018年的77.0岁，孕产妇死亡率从19.6/10万下降到18.3/10万，婴儿死亡率从6.8‰下降到6.1‰。

统计显示，2018年，全国医疗卫生机构总诊疗人次达83.1亿人次，比上年增加1.3亿人次（增长1.6%）。2018年居民到医疗卫生机构平均就诊6.0次。2018年乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）门诊量达19.2亿人次，比上年增加0.4亿人次。乡镇卫生院和社区卫生服务中心（站）门诊量占门诊总量的23.1%，所占比重比上年上升0.1个百分点。

2018年末，全国卫生人员总数达1230.0万人，比上年增加55.1万人（增长4.7%）。2018年，每千人口执业（助理）医师2.59人，每千人口注册护士2.94人；每万人口全科医生2.22人，每万人口专业公共卫生机构人员6.34人。

2018年全国卫生总费用预计达57998.3亿元。其中，政府卫生支出占28.3%，社会卫生支出占43.0%，个人卫生支出占28.7%。人均卫生总费用4148.1元，卫生总费用占GDP百分比为6.4%。

截至2018年底，二级及以上公立医院中，45.4%开展了预约诊疗，90.8%开展了临床路径管理，52.9%开展了远程医疗服务，85.8%参与同级检查结果互认，70.9%开展了优质护理服务。

(来源：人民网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=64090>

老年人的空巢时间有多长

中国正在进入快速老龄化时期。中国人口老龄化不断加深的一个重要特征是老年人家庭“空巢化”趋势越来越显著。不仅空巢老人的比例日益上升，老年人在空巢状态下度过的时间也不断延长。根据联合国 2017 年发布的《世界人口展望》，到 2050 年中国 60 岁及以上的老年人将达到 4.79 亿。即使空巢老年人的占比保持 2015 年的水平不变，中国的空巢老人届时也将将达到 2.46 亿。

多状态生命表居住安排的设定

60 岁老年人的空巢预期寿命接近 14 年

中国老年人进入 60 岁时的平均余寿为 22.7 年，其中空巢预期寿命为 13.8 年，占比为 60.95%。

随着年龄的增长，

老年人空巢的可能性先缓慢增加在 70 岁后不断下降。

分年龄性别老年人空巢预期寿命及其占余寿比重:2011~2013

男性老年人空巢预期寿命低于女性老年人。

配偶离世会增加老人与其子女一起生活的可能性，女性老人更高的丧偶率及其更缺乏资源和独立居住能力也使得女性老人更依赖于子女的抚养。

城市老年人空巢预期寿命低于农村老年人。

受教育水平越高，老年人空巢预期寿命越长。

年纪越大，夫妻居空巢越少

空巢老人预期寿命受初始居住状态的影响

在空巢状态中，初始为夫妻居的老年人的空巢预期寿命及其占余寿比重高于初始为独居的老年人。

(来源：澎湃新闻)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=615&aid=64107>

养老研究

长三角地区农村互助型社会养老调查

2018 年政府工作报告中首次提出互助式养老。不少研究亦认为，这种借助农村由血缘、地缘、亲缘构建起来的互助网络，通过社会互助补充家庭互助，以社会照顾补充家庭照顾的方式具有很强的必要性和可行性，是与中国农村现实地情相适应的社会养老服务方式。本课题组从 2014 年开始，就一直追踪调研各地的互助式养老实践，足迹遍布北京、河北、上海、浙江、辽宁、吉林、河南、四川、广西等多省市。

长三角地区先试先行，基层政府以及农村内部自发进行了低成本且有正外溢效应的互助养老服务探索，其服务体系的建设水平和速度均处于全国最前列，适合作为标杆供其他地区对标和学习。

现状与特色：资金、组织与服务三驾马车并重共行

从资金方面来看，资金互助是服务互助和文化互助的基础。农村互助养老凡是能相对成功地运转下去的，都通过至少一种途径获得了运作资金。

在农村社区居家养老中，除一些规模小、有一定经济实力、凝聚力较强的乡村依靠政府/村两委等公共支出维持运转，其他大部分的运行资金来自于多个渠道（①老年人交纳，②政府/村两委等公共支出，③社会团体、爱心人士出资的公益性资金，④通过市场经营获得的经营收入）。

如笔者调研的浙江省金华市和安吉县农村的互助养老运行资金主要来自于政府/村两委的公共支出、社会团体、爱心人士的公益捐助、老年人的交费等。尤其是安吉县农村老年协会的入会率基本达到100%，每个协会会员缴纳会费的比例也超过80%，不同村的会费标准不同，基本在20-50元区间内，这就是共兑共享的间接的资金互助的一种形式。

也有自发共同居住、共享生活、共兑支出的抱团养老形式，如浙江省杭州市余杭区长命村由1对老年夫妇发起、6对（共13名，有一位丧偶老年人）健康老年夫妇共同居住、共享生活、共兑开销的案例，房子由发起人免费提供，每月每对夫妇房费1500元，涵盖饭费、卫生清扫、水电费用，其他开支实行AA制。

从组织方面来看，与城市社区不同，村集体本身就是一个已经存在的集体经济互助体，因此，除部分靠个人/社会组织的组织发动，其他的组织系统主要依托村庄治理或者村庄内部社会组织。

一是村两委和村民小组是农村互助养老的主要组织者之一。作为政府与农村的桥梁，村两委决定着村庄公共服务经费的投放方向，在很多乡村中有着较强的组织动员作用。因此，一些互助养老开展的好的村庄，都是村两委重视养老工作的村庄。村民小组可以精细化到团结性更强、情感更紧密、人口范围更小的村民群体，是组织互助养老的绝佳选择。

如上海奉贤区的睦邻四堂间即以村民小组为单位，服务员阿姨负责采购、做饭、收钱等老年餐桌的全部工作。

二是老年协会作为老年人自我管理、自我服务的老年人互助组织，对老年人的组织力很强，浙江省的农村老年协会非常发达，如温州市、安吉县、东阳县等地区的老年协会，在农村互助养老的开展，尤其是资金互助、老年餐桌和精神文化互助方面起到非常大的作用。

三是专业社工组织的介入亦非常重要，他们具有社区营造、组织动员、互助开展等方面的专业方法，营利目的、年龄等因素也让他们更有扩大规模、增加内容的动力。另外，运行比较好的养老机构基本都成立了老年人自治组织，协商讨论、决定院内事务。

如上海幸福老人村的入住老年人成立了老年工作委员会（由全部入住老人投票选出），一是每个月开一次例会，对近期出现的问题进行总结或者互相之间指出一些不恰当的行为。二是负责日常监督检查，将情况及时汇报给工作人员或者志愿者。三是负责调解或劝告，敦促改正烟酒等坏习惯。四是组织自助服务，包括打扫卫生、收拾餐具等。

从服务角度来看，目前农村互助养老服务的主要内容包括开展歌舞、乐器、体育、教育讲座等多种形式的文化娱乐活动，过节包饺子慰问、生病老年人送礼物探望，针对高龄以及独居老人的一对一结对帮扶等。仅有少数农村地区初步形成了机制化的居家照护服务。

在文化娱乐方面，浙江省的老年电视大学很有特色。如在浙江省的统一指导之下，2000年，浙江省安吉县就成立了老年电视大学，开办老年电视远程教育。2015年12月，安吉县正式成立老年电视大学，老年电视远程教育与实体化办学相结合，将老年远程教育与老协创建、乐龄工程建设等紧密结合，突出老年骨干队伍建设，开设了第一、第二课堂，根据老人需求邀请讲师，组建了由20位各类专业人才组成的老年电大讲师团送课下乡，既包括生活类讲座，也包括医疗保健和护理类讲座。同时，老年电视大学还兼任老年协会的监督与评估工作。

在居家照护方面，少数农村地区初步形成了机制化的居家照顾服务，实现了从娱乐到照顾的转变，亦非常具有探讨、复制和推广意义。如浙江安吉的礅溪村老年协会连续2年申请了县民政局的“爱满空巢——空巢老人心不空”的为老服务项目，2017年补贴4万元，2018年补贴3万元，用于定期上门服务，包括洗衣、扫地、收拾卫生、帮忙买菜、做饭等生活类服务，以及理发、陪同聊天、帮忙买药送医。

问题与建议：定位、人员、联动、监督、可持续

首先，目前社会上对互助养老的普遍认识是：老年人之间的相互帮助，或者一些群众性、自发性的老年人共同娱乐的组织。这是对互助养老的一个认识误区。事实上，互助养老的本质在于经济互助，之所以通过互助这种方式发展社会养老，核心是为有组织地发动社会力量，充分利用以老年人为主的各类人力资源的闲置时间/闲置人力资源低成本地相互帮助、提供服务。

其次，资金可持续性不足且缺乏有效监管。从外源性资金来看，政府资金依赖性、随意性较大，缺乏法律和公众的有效监督。一些地区政府在没有经过充分论证和试点的情况下，大范围推广互助幸福院模式，虽然有一些成功，但比例相对较小，造成了资金的巨大浪费。从内生性资金来看，居民资金互助意愿没有激发，组织自我造血能力不足。

可以有以下几条途径：

一是停止重复建设，出台相关政策并配套资金，进行互助组织与服务的培育，包括组织运行资金补贴、购买老年人的互助服务等。

二是村集体应当抓住乡村振兴机遇，大力发展乡村经济，增加村庄的集体收入和公共资金，进而通过再分配的方式充实村级互助养老资金。

三是如以往农村婚丧嫁娶的凑份子一样，老年人可以以行政村为基本单位共兑资金，共担风险，亦可与乡村内置金融相结合，以获得本组织（村居）内部的老年人照护服务和其他优待。

四是充分利用家族网、乡亲网、互联网等平台，多方募集公益慈善资金。

五是负责运营互助养老的各类组织可以寻找经营和投资渠道，如和村集体协商负责经营村超市、茶室，承接部分公共服务、耕种村里土地或出租房，将现有资金再投资等。

第三，各类组织间没有形成联动合作机制。村级社会组织是本体，社工是辅助。村级社会组织的条件与能力仍存在较大局限，缺少上级领导与专业社工力量的帮助。专业社工具有社区营造、组织动员、互助开展等方面的专业知识与技能。但是，专业社工组织还是要与村内部组织进行良性互动，融入和借助已有村级治理模式，才能发挥更好作用。一刀切式的交给专业社会组织也未必会取得好的效果。

第四，一些互助养老形式面临合法性或定位困境。一些自发性、群众性的互助组织和互助养老形式，如老年人互助会、抱团养老等，有些由于或身份敏感、或由民间自发成立，没有获得政府行政审批成立。缺乏相关法律法规和政策支持，有的集中养老的形式，政府没有给予建设、床位补贴、水电优惠等。

第五，互助队伍稳定性不足且年龄结构偏大。

一是奖励机制不足，居民参与意愿不高。二是志愿者结构不合理，年龄偏大。目前村两委，尤其是老年协会发动的志愿者基本都是老年人，农村60多岁的老年人仍然在种地，65岁或者70岁以上的才真正加入老年协会。在这种情况下，志愿者能做的的基本是巡视、探望或者简单的帮助，生活照护以及其他家务劳动相对困难。志愿者本身担心自己受伤或者影响身体健康，而在没有法律/法规规定的情况下，组织者亦担心志愿者受伤承担连带责任。

然而，从长远的角度来看，伴随人口老龄化和高龄化，互助养老服务应当从简单的巡视服务逐步走向分级、分类的复杂的以生活照护为主的服务，从仅面向困难群体转向面向全体有需要的老年人。故应当在有条件的地区，探索对非正式互助网络、志愿者进行分级分类管理培训。

一是作为适度普惠和老年人教育的一项重要内容，应当将互助养老服务基本知识和技能培训列入政府购买社区服务/社区社会工作项目之一，既帮助（准）老年人预防失能、促进康复、提升生存质量，又为有意愿帮助他人的人提供培训。

二是制定培训方案，对愿意为老年人提供服务的所有人员进行互助养老培训，如老年心理特点、生理特点、常见健康问题、慢性病以及与这些相关的心理健康服务、身体健康促进等，在进行初级培训之后，选拔有意愿且能力较好的志愿者进行专门的中级培训，如日常保健技术、清洁照护技术等，通过中级培训者，并且有意愿继续学习的，进行专门的高级培训，如急救救护技术、体位移动技术、饮食与排泄照护技术、协助治疗和协助康复技术等，并由培训机构组织考核，考核通过的颁发互助养

老服务培训初级证书、中级证书。

三是明确服务价格。利用时间银行或者志愿者信息管理系统，分级、分类地帮助互助双方匹配对象和服务价格，进行无偿或者低偿服务。

第六，互助服务缺乏有效的管理评估机制。由于互助养老的执行过程多样，且依靠情谊、志愿、慈善、公益精神，尤其是农村地区居住分散，培训和管理服务人员、评价服务质量相对困难。因此，应当从政府层面提出可供参考的社会组织/企业、互助组织和志愿者团队规范化管理制度，通过评级评优以奖代补，从一方评估转向多方评估，从设施评估转向服务评估，从纸质档案、电话回访到互联网评估，应当通过评估有效监督和杜绝腐败，避免形成新的利益集团。

总结与讨论：农村社会养老发展的中国方案

互助型社会养老是农村社会养老从以现金救助为主的救助型福利向以服务为主的适度普惠型福利转型的中国方案。

长三角地区包括上海市、江苏省和浙江省，属于中国东部沿海地区经济发达省份，也是人口老龄化，尤其是户籍人口老龄化比例相对最高的省份。

相关数据显示，截至2017年底，上海市、江苏省、浙江省60岁以上老年人口在全市户籍人口中所占比例分别达到33.2%、22.5%和21.8%，均高于全国平均水平5个百分点以上（17.3%）。经济发展水平和人口老龄化程度的共同影响，使得长三角地区的农村互助型社会养老发展走在全国前列。而长三角地区互助型社会养老实践的逐步成熟，为互助养老在中国农村实践提供了一个可行的样本。

总体而言，农村互助型社会养老扎根于农村传统的非正式互助网络，是具有中国特色、符合中国实际的社会养老服务保障系统。所以，政府部门应当推动互助型社会养老与家庭养老一起构建基础性的农村老年人照顾服务保障网络。

（来源：澎湃新闻）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=469&aid=64156>

养老类型

青海：全省首家综合性老年活动中心即将运行

经过半年多的筹划建设，全省首家综合性老年活动中心——西宁市老年活动中心建设项目已进入尾声，待细节完善后，今年盛夏，省城的老年人闲暇之余，便可在这里享受免费的特色养老、为老服务，让子女更安心。

5月22日，记者从西宁市民政局了解到，位于省城中区体育巷、总投资5800余万元的西宁市老年活动中心占地面积2500平方米，是一家综合性服务中心，集娱乐、养生、培训、信息、指导等功能于一体，可按照功能划分老年活动中心、社会组织孵化中心、康养中心和信息中心四大区域，内设助餐室、图书阅览室、棋牌室、综合文艺厅、综合教室、老年人养生会馆、信息中心及办公室等功能室。

养老是城市温度的检测仪，也是摆在各地政府面前的必答题。截至目前，西宁市有60岁以上老年人口38.9万人，占全市人口总数的16.5%，占全省老年人口数50%。面对巨大的养老压力，西宁市以小财政支撑大民生的理念，不断加大投入力度，多项为老服务走在西北乃至全国前列，并入选全国第二批居家和社区养老服务改革试点城市。为此，西宁市民政部门不断创新，在完善制度、夯实基础、拓展服务、打造品牌等方面做了诸多探索，改革试点工作初步取得显著成效。西宁市老年活动中心项目作为重点民生工程，将为省城老年人提供优质、专业、免费的各类活动及相关服务，全面构建养

老、孝老、敬老政策体系和社会环境。

这家老年活动中心有意思

清晨，吃完早餐，省城南门体育场的足球场内，许多老年人“全副武装”，开启了一天的锻炼模式。“西宁市老年活动中心”“西宁市养老服务质量指导中心”，这两天，很多路过足球场北边新建大楼的老人被两块挂在一楼门厅前的牌子所吸引，忍不住朝窗内一探究竟，“这个活动中心是专门针对老年人的吗？免费的还是收费的？有没有门槛？”几位老人问道。

“里面全部装修完了，再散散味，完善一下细节，过不了多久，老人家们锻炼完了就可以到活动中心散散心。”西宁市老年活动中心负责人王志成说。

5月22日，跟随西宁市民政局工作人员，本报记者提前探访即将免费为西宁市广大老年人服务的活动中心，看看这里都有哪些项目可供老年人享受，哪些服务能为老年人带来便捷。

学习、娱乐、康健项目一应俱全

乘坐电梯抵达2楼，一进门，便被宽敞明亮的接待大厅所吸引，白色与原木色混搭，多处绿植点缀，活动中心给人的第一感觉非常高大上。

“这环境，放在全省、周边省市来说，也是数一数二的，为的就是让辛苦了一辈子的老人们，在这里好好放松放松。”王志成介绍，老人们一进门就能看到电子大屏上展示的养老服务宣传片、信息指导中心、老年活动中心等内容介绍，所有项目一目了然。

再往里走，图书阅览室、棋牌室、综合文艺厅、综合教室、老年人养生会馆、信息中心等，每一间都设置得精美又实用，墙上的扶手，圆角防撞的桌椅沙发，大号字体，细微之处，体现出“老年人大本营”的本色。

“这间功能教室可以容纳上百名老年人，活动中心运行后，我们将邀请专业讲师，定期为老年人开办法律讲座、养生课堂、传统文化及其他老年人需要的知识讲座。”王志成介绍，在视野最开阔的康复中心，老年人还可以经专业人员指导，开展髋关节训练、四肢被动训练、液压式踏步、颈椎牵引训练等康复项目，一旁的理疗室还有针灸、按摩、泡脚等，器材也都是国内最先进的。

值得一提的是，活动中心还包括了社会组织孵化中心，为符合社会需求，具有一定发展前景、初创期的社会组织，尤其是为老服务组织开展培育和扶持，培养更多专业的养老服务队伍。

12349 打个电话说需求

西宁市老年活动中心内，还有一处“信息大脑”，通过致电12349热线，老人们的需求都会在这里分发到相应部门，逐一解决反馈。

“按照‘1+7+N’的三级养老服务模式，西宁市民政局在南京民政局无偿提供软件的情况下，投资建设了西宁市12349养老服务信息平台，搭建全市互联、上下贯通的信息化平台。”西宁市民政局工作人员丁洪介绍。

这个平台，会按照管理和两个层级，将居家、社区、机构养老服务系统整合为综合平台，实现需求方、服务提供方、管理部门的信息共享，居家老年人通过手机终端或通过拨打12349热线电话直接向平台寻求服务，平台根据老年人需求由区县指派专业组织为老年人提供助餐、助浴等服务，平台对服务过程全程监督。目前平台正在系统对接调试，力争6月开始试运行。“老年人有什么需求，记住这一个电话号码就可以。”

“你看，通过这个信息平台，我们能清楚地看到几点几分，老人提出了什么诉求，此条信息经由哪位坐席处理，办理过程及结果，都会实时展现在电脑终端和指挥中心的电子大屏上。”王志成说，前期试运行近一个月，老年人致电询问的问题大多是高龄补贴发放、日间照料中心运行及入住条件、老年人如何享受政府购买服务、老年人用餐等，数十条内容被信息员逐一记录在册，办结后就会弹出相应的显示，便于不断优化为老服务。

养老服务质量重重过关

再往里探，得知这里还承载了另一项很重要的职能，便是通过西宁市养老服务质量指导中心，为西宁市各级养老机构评测。

据悉，目前，西宁建立了政府购买服务评估评价及绩效考核指标，采取委托第三方会计师事务所、审计师事务所、专家评审团等方式对服务承接主体的合同履行、服务质量、对象体验、资金管理、制度建设等方面绩效评估、工作评价和期中（终）考核等工作。

通过质量指导中心，西宁市民政部门将加大督察力度，通过实地走访、查看运营情况和随机抽查的形式对服务情况全程监管，营造安全、诚信的养老服务消费环境，推动养老服务业质量和水平的提高。同时，建立居家和社区养老服务全过程监管系统，实现居家和社区养老服务全过程电子管理，服务过程可视化、数据化、报告化，保障居家和社区养老服务质量。

（来源：青海日报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=64112>

专业社工介入让养老院更添温情

如果人生经历可以被拍成一部电影，你希望它叫什么名字？“就叫‘回头看’。”今年 86 岁的项以勇老人用这三个字来概括他对生命回顾的见解。入住安徽省合肥市庐阳乐年长者之家，项以勇老人在专业社工的帮助下完成了一个心愿：编纂出一本人生回忆录，记录他和妻子、家人的真情往事，这是乐年长者之家社工项目“长者生命故事书”的成果之一。庐阳乐年长者之家创新探索专业社工介入养老服务，成果丰硕。

生命故事书，为老人记录人生传奇

项以勇老人家住合肥市杏花小区，旁边就是庐阳乐年长者之家。在老伴曹玉华患上中风半身不遂后，老两口入住养老院。2014 年，曹玉华去世后，项以勇老人沉浸在悲痛和思念之中，常写诗歌回忆人生，表达情感，寄托哀思。

“不仅仅是项爷爷有这样的的心愿。对于患了阿尔茨海默症的失忆长者，他们最常见的症状就是遗忘，很多往事无法回忆起，不记得眼前人，说不出嘴边的话，不知道去向何方。”社工与家属一起合作，为失忆长者制作一本生命故事书，“这是对失忆长者最好的陪伴。”社工陈哲介绍说，庐阳乐年长者之家社工部开展了“乐享人生·忆路传情”活动，不仅创造了长者与他人沟通交流的机会，满足了长者渴望倾诉的意愿，解决了他们焦虑、孤独的问题；同时，通过长者口述往事，以及写回忆录，满足了他们喜欢回忆往事、恋旧的心理需要。“让亲朋用聊天方式参与回忆录的写作，有助于加强晚辈与长者之间的沟通和理解，改善子孙辈与长者之间的情感疏离和隔阂，实现家庭氛围的和谐融洽。”陈哲说，生命故事书、人生回忆录有叙述、感怀和启承三重意义，这是一项专业社工介入养老服务的创新探索。

专业社工介入，让养老服务更添温情

让专业社工成为老年人的朋友，为养老服务打开了全新的局面。

庐阳乐年长者之家院长桂丹介绍说，他们在 2014 年就已成为“安徽省社会工作专业人才实训基地”。2015 年，乐年引进专业社工介入居家养老服务，次年成立合肥市庐阳区乐年社会工作服务中心，并成功承接安徽省民政厅“共享阳光”社会救助项目，同时还承接合肥市老少活动家园项目中的十个社区点。“到目前为止，安徽乐年社工部初步形成以社区为基础、机构为依托、居家为补充的社工岗位服

务模式。”桂丹介绍说。

2016年，民政部门发布《老年社会工作服务指南》，乐年社工部获得快速成长。“经过五年多的探索，乐年社工在介入机构养老服务中，已经初步形成了一套成熟的模式。”桂丹说，专业社工不仅对老人问题与需求综合评估，帮助新入住长者适应新的生活，开展各类活动以提高长者生活质量，帮助长者加强家人与社会的联系。“老人不能一住进养老院，就被家庭孤立和社会隔离了，他们更需要被关心、呵护。”桂丹表示，专业社工介入养老服务，更重要的是为机构工作人员提供支持性服务，输入了新鲜血液，注入了新活力。

如今，庐阳乐年长者之家每月都会举办一次温情的长者庆生会，同时，通过社工介入、引领，每周都会开展老电影赏析、音乐赏析、手指操活动等。“固定下来每周举行的活动，可以让长者更从容地安排自己的活动。”桂丹说，以社工为服务核心，庐阳区乐年社会工作服务中心为前来中心活动的长者提供手工技能操作、助餐、助浴、医疗保健、创客手工厨房、智慧养老体验、心理咨询、新媒体课堂教学等十多种服务项目。

安徽省2018年出台的《安徽省构建多层次养老服务体系(2018-2020年)行动计划》也明确，开展养老人才培养培训“十百千万”工程，将为养老服务业培养社工师。在人员配备上，截至目前，乐年社工部聘请了安徽大学徐刚老师作为督导，中级社工师2人，专业社工16人。未来随着乐年“1+1+X”模式的不断扩大，乐年社工部将不断完善自身，满足长者需求，实现社工专业价值。

(来源：中国社会报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=520&aid=64164>

养老产业

第二届世界老年旅游大会明日在烟开幕，46个国家千余嘉宾参会

作为“世界老年旅游大会”永久会址，烟台致力于构建世界老年游学交流中心，从世界老年游学平台初创，到世界老年游学产品供给，打造世界级老年游学基地的“文旅目的地标杆”。

眼下，我市正积极探索国际老年游学示范基地功能建设，以“三步走”战略打造完善的老年游学服务配套。

5月24日至30日，第二届“世界老年旅游大会”将在我市举办，主题是“老年游学点亮世界”，预计有六大洲46个国家和地区代表1200名嘉宾参会。会议期间，来自斯洛伐克、印度、法国、澳大利亚、捷克等9个国家和地区200人的“中国历史文化游学考察团”将入境中国，以北京为起点正式开启中国传统文化老年游学。

作为“世界老年旅游大会”永久会址，烟台致力于构建世界老年游学交流中心，从世界老年游学平台初创，到世界老年游学产品供给，打造世界级老年游学基地的“文旅目的地标杆”。

文旅融合开创老年游学新体验

鲜美烟台山海古迹的游览、夜航品海吃鲜观炫彩灯光秀、中国国粹和非遗精华的展演……亮点多，大动作多，是这次世界老年旅游大会的鲜明特点之一。

针对此次参会的老年游客，烟台市旅行社协会推出主题特色鲜明、文化内涵丰富、服务优质的旅游产品，打造烟台老年精品旅游线路。“让更多的老年人吃得好、住得好，充分感受烟台的宜游和鲜美，是我们这次在世界老年旅游大会的目标。”烟台饭店协会会长毕建勇表示。

作为文旅融合的开局之年，此次老年大会注入了更多的文化因素。“本次大会，我们京剧院专门

为老年朋友推出了多场演出。”市京剧院有关负责人任卫强介绍说，市京剧院与非遗中心将联合呈现“国粹在身边”京剧人物造型展示，把平时演员们在后台完成的化妆、扮戏等很神秘的程序拿到台前，让国外的老年人近距离了解京剧的魅力。现场还有非遗中心的剪纸老师根据演员的扮戏人物进行剪纸创作、演员们现场教授京剧入门程式、体验京剧扮戏等互动环节。

精耕老年游学推动“入境游”提档升级

发展老年游学是本次大会的重中之重。大会期间，将有来自斯洛伐克、印度、法国、澳大利亚、捷克等9个国家和地区的200余人“中国历史文化游学考察团”入境中国，以烟台等地为游学目的地城市，正式开启中国传统文化老年游学。据组织者介绍，本次游学活动是参与国家数量最多、参加游学人数最多的一次国际合作游学实践。

“从什么时候开始学习都不晚，尤其是老年人。”国际老年大学协会主席弗朗索瓦·维拉斯表示，“通过游学，老年人可以在‘游’和‘学’中更好的了解当地文化，既可以游览到外部世界的精彩和美好，又可以得到精神上的愉悦和满足。”作为世界老年旅游游学联合会的见证者和共同创办者，维拉斯坦言，以“海、酒、仙”闻名于世的烟台，完全有条件以老年大学为平台，着力发展老年旅游。

事实上，“游中有学、学中得趣”的老年游学早已在烟台呈现出不容小觑的市场热度。今年4月，由新加坡游客组成的“鲜美烟台寻芳团”，首破烟台春季入境单次团队游客人数超百人的规模。5月初，“世鹏旅居者”号邮轮搭载着美国、澳大利亚等国家450多名老年游客抵达我市。

“三步走”战略打造世界级老年游学基地

时隔一年，第二届世界老年旅游大会的精彩同样值得期待。眼下，我市正积极探索国际老年游学示范基地功能建设，以“三步走”战略打造完善的老年游学服务配套。第一步，以天马文化街为发力点，规划满足多样性需求的主题酒店集群、美食美酒体验示范点、中华国粹非遗艺术长廊，不断探索满足国际老年游学的实际需求；第二步将以烟台滨海一线为延伸，以文旅融合为支点，撬动能满足世界老年游学内涵的精品内容、精品产品和精品品牌；第三步也就是最终目标是推动世界老年游学联合会总部在烟台落户，打造世界级老年游学基地的“文旅目的地标杆”。

目标既定，推进步伐铿锵。“目前天马文化街已形成天马艺术馆、红酒湾俱乐部、国际酒文化主题客房等游学主题配套场景，正在规划建设世界酒文化博物馆、天马工坊等体验式游学场景。”天马维拉斯老年大学校长王有昌介绍说，目前正在持续推进的红酒湾俱乐部项目，每月举办2个国家的美食晚宴，已持续与英国、法国、秘鲁、墨西哥等30多个国家美食厨师开展国际美食文化交流活动。

YMG记者郭超摄影报道

(来源：水母网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64087>

政商圆桌对话!青岛将迎中国大健康领域最高级别盛会

核心提示:大会将围绕“人人得享健康”的主题和“健康无处不在，可持续发展的2030时代”的口号，举办一场隆重的开幕式大会、一场高级别政商圆桌对话，28场内容丰富的分论坛以及14场精彩的活动。

2018年，国家领导人在博鳌亚洲论坛年会上明确指出，博鳌亚洲论坛要围绕高新技术、卫生、教育、文化和新媒体等五大领域，构建五个专业性论坛。应国家领导人的指示，也为了解决大健康领域的现实问题，博鳌亚洲论坛决定发起本次博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会。作为博鳌亚洲论坛举办的

首个独立论坛，健康大会一经发布就吸引了全世界的目光。

搭建大健康领域顶层对话平台

首届博鳌亚洲论坛全球健康论坛大会(以下简称健康大会)由博鳌亚洲论坛和山东省人民政府共同主办，健康大会组委会和青岛市人民政府承办，大会将于2019年6月10日-12日在山东省青岛市举办，世界卫生组织荣誉总干事陈冯富珍博士担任大会主席。

大会将围绕“人人得享健康”的主题和“健康无处不在，可持续发展的2030时代”的口号，举办一场隆重的开幕式大会、一场高级别政商圆桌对话，28场内容丰富的分论坛以及14场精彩的活动。

健康大会是目前中国大健康领域最高级别的盛会，将致力于搭建政府、学术与企业间的顶层对话平台，为参会嘉宾带来最有价值的学术成果，最高视野的行业分析、最前端的政策信息以及最精准的大健康发展趋势，汇聚各界顶层智慧，带来行业最高视野，把握企业发展机遇。

200余国内外大咖共话热门议题

据了解，首届健康大会将邀请中国国家领导人，世界卫生组织负责人，十余位国际政要和各国卫生部长，中国国家部委相关领导出席开幕式大会并发表演讲。

目前，健康大会已将邀请200余位国内外知名专家学者、政策制定者和产业领袖参与本次大会30余场分论坛，并就“实现全民健康”、“创新促进健康”、“健康融入所有政策”及“生命科学产业国际化及合作”等议题开展对话。

健康大会是继2018年全球初级卫生保健会议后国际卫生健康领域首次高规格会议，世界卫生组织荣誉总干事陈冯富珍博士担任健康大会主席。世界卫生组织和中国相关部门作为支持单位，比尔盖茨及梅琳达基金会等国际组织积极合作，为参会企业汇聚学术尖端信息，把握全球发展机遇。

全球健康论坛大会青岛新闻发布会 产学结合，汇聚最前沿学术成果

政府高端对话与产业结合是本次健康大会的最大特色。健康大会主席陈冯富珍博士多次表示，企业在促进人类健康事业发展中起到了重要作用。为了进一步促进产学结合，届时健康大会将邀请100多个海内外大健康创新项目展示交流，并将办一场全球健康博览会，为海内外医药行业企业和与大健康领域相关金融、投资、科技和服务类企业与机构提供展览和交流机会。

健康大会将搭建国内首个政商对话、产学结合的大健康领域顶层对话平台，汇聚最前沿的学术成果，促进官学商研顶层建筑进行深度交流，加快推动大健康领域政策落地，促进生产力的进一步解放，协力推动联合国2030可持续发展目标早日实现。

(来源：青岛晚报)

 <http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=522&aid=64179>

智慧养老

天津市创新智能养老模式依托智能物业服务老人

天津已经全面进入老龄化社会，自2016年开始，本市就把智能居家养老服务作为养老服务的一大特色，落地社区。今天，记者获悉，在北辰区瑞景街瑞益园小区，已经有200多位老年人佩戴上了由

物业免费发放的智能腕表，该腕表可全天候对老年人的健康情况进行监测。

物业还提供社区康复、网上订餐、线上报修、家政服务、代买水电等服务。以往，智能家居养老服务都是由智能服务企业落地社区来提供服务，而北辰区创新模式，依托智能物业为老年人提供智能养老服务，更加便捷。

据悉，智能家居养老将是未来的大趋势。智能物业，通过 APP、微信公众平台、智能安防和智能设备，在大数据平台的支持下，打造一个在老人家门口的无边界养老院，将普通的物业服务升级到智能物业服务。北辰智能物业项目，是基于互联网信息技术的智能健康检测、配餐、居家生活服务、紧急救助等智慧养老服务项目。除了动态监测老年人的健康状况，社区还将建设老年人康复中心，专业的医护人员可以在家门口为老人提供康复服务。除此之外，还有很多便民服务，例如上门配餐、代买水电、家政服务等，社区还将安装智能门禁，老年人无需带钥匙就能自由进出社区。而物业作为社区主要服务方，对社区情况更加了解，发展智能养老服务，更加便利。

目前，这一智能物业项目已经在瑞益园社区进行试点，将陆续推行到本市的 20 多个社区内。

(来源：网信天津)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=528&aid=64169>

未来五年，智慧养老产业将迎来哪些新发展？

前言：中国即将进入老龄化社会，这已经成为广泛的社会共识，预计到 2020 年，我国老年人口数量将超过 1 亿，其中 80 岁以上的老年人口将达 2500 万，到 2025 年，老年人口的数量将达到 3 亿，这个速度是非常惊人的。

中国在过去的几十年间经济的快速发展，有很大一部分得益于人口红利。人口老龄化时代的来临，必将会带来非常大的变化，而在这之前，我国并没有可以参照的发展经验，如何应对即将到来的这一波老年人潮，也是需要政府和各社会单位共同探讨和面对的问题。

可以说，人口的老龄化对社会的影响还是非常大的，老年人需要更多的照顾和关爱，而年轻人数量的不足又使得社会生产力面临更严峻的挑战，因此需要多方面的共同协作来完成养老体系的建设。

在整个社会生活的各方面，适老设计和养老设施还远远无法达到标准，而如何渡过这个阶段，需要政府和社会企业共同完成，政府提供政策的支持，社会企业根据政策对养老设施和方案进行执行和实施，这是相对来说最为有效的实现方式，而对社会企业来说，银发经济也将催生新的产业，带来新的成长机会。

很多企业对此养老产业存在错误的认知，认为养老产业仅仅是社会福利，而缺乏足够的经济利益，因此对养老产业的方向存在疑虑，其实，老年人的生活服务也是社会经济的一部分，政府的养老保险基金提供对老年生活的资金保障，但整个社会的适老基础设施则必须由相关企业进行建设和运营，社会科技将有机会分出精力加大针对老年人产品和服务的研发。

老年人的消费结构与年轻人有着明显的不同，适老产品的体系也将涉及老年人生活的各个方面，从衣食住行、养生保健到文化娱乐，都将因为老年人口的大量增加而迎来需求的大幅度提升，这些新增的需求，需要市场去研究和消化，并提供相关的产品和服务来满足。

在宏观上来说，我国的养老形态可能是多样的，也可能是多种形式的结合，这个需要相关的政策进行指导和规范，但根据其它国家的参考，基本可以分为养老院和家庭养老两大部分，可以根据实际情况来分配这两种方式的比例，从而满足不同老人的需求。

无论采用哪种方式进行养老，对于老年人口的产品和服务缺口仍然是巨大的，尤其在养老院敬老院的建设方面，如何使用更先进的科技来为老人提供更好的服务是非常重要的，这一方面可以降低社会人力成本，另一方面，可以避免重复建设造成的资源浪费。

因此，智慧养老将成为未来养老建设的重点方向，养老院的建设标准中也必然要注重科技的先进性，采用多维度的设备来替代人工的服务，远程监控，紧急医疗救助设施将成基本的配置，基于大数

据的膳食助理则可以根据老年人的特征进行膳食管理和运动管理等。

智慧养老作为养老产业中的重要组成部分，将会与其它的适老产业相配合，完成整个社会的适老改造，重点关注的领域将包括如下内容：

一、智慧养老院

养老院将成为老年人养老的重要场所之一，目前我国的养老院数量已经落后于老年人口的增长速度，未来必须进行不断扩容，同时需要更科学的建设标准，提高其先进性和科技含量，降低整体运营成本和提高更好的服务将成为主要诉求，与之相关的配套设施将成为方案中的主要内容。

二、家庭适老设备

家庭养老可能是老年人养老的第一选择，而很多家庭设施并不满足老年人的生活需求，比如很多智能设备的使用对老年人并不友好，很多老年人无法正常使用智能电视等设备，很多需要照管的老年人也需要额外的远程监管设备和救助设备，这些也还没有得到完善。目前，南京等多个城市已经开展家庭养老床位，使得老人在家中可享受如同入住养老院般享受养护服务，在老人家中安装智能设备，利用互联网智慧养老平台管理老人服务需求以及服务内容。未来五年，此项服务有极大的可能在全国内逐渐普及。

三、老年文化用品和服务

目前，文化市场主要面对年轻人，无论是电视、电影相关节目，针对老年人的文化内容很少，这使得有活动力的老年人以广场舞为主要活动，或者借用年轻人的文化内容打发时间，而对于理解能力和活动能力都已经不足的老年人，则基本处于对墙静默的状态，或者观看根本看不懂的电视节目，这对于老年人的生理和心理健康都是影响非常大的。

四、老年照管看护服务

更多的老年人则需要更多的看护和照管服务，到2025年的3亿老年人口，对看护人员数量需求量也将大幅提升，一方面，标准化和专业化的看护服务将成为未来发展的重要内容，结合智能化的技术，实现智能看护，尽量减少人工也必然是主要的方向。另一方面，利用互联网平台提供共享服务，或者整合个人碎片化时间进行志愿服务，都将为养老服务人员缺口提供良好的解决办法。

五、适老社会服务设施

老年人数量的增加，也需要更多的活动和帮助，公共场所的电梯、器材等可能因为无法满足老年人的需求而进行升级，社会公共设施必须使用更加适用老年人的建设方式，这些都将是社会经济发展新的机会。

总之，老龄化社会的到来，对于整个社会来说是一项挑战，但也是一个重要的发展机会，可以借此来进一步优化社会的配置，当然，通过提高智能化建设以减少人力成本，将会是渡过老龄社会的最有效方案。

（来源：智慧养老）

老年大学

山东：全省老年大学学养结合工作现场观摩会在威海召开

5月22日，全省老年大学学养结合工作现场观摩会在荣成市召开，省委组织部副部长兼省委老干部局局长、山东老年大学校长、省老年大学协会会长杜英杰出席会议并讲话，市委常委、组织部长刘运致辞，全省各地市及部分县老年大学负责人参加会议。

刘运在致辞中说，威海市委、市政府高度重视老龄事业，积极建设社会养老服务体系，加快推进全市老年大学一体化建设，通过出台政策文件、优化资源配置、强化示范引领，大力推行“学养结合”模式，着力满足老年人日益增长的精神文化生活需求。今后将以此次会议为契机，认真贯彻落实山东省老年大学协会的各项工作要求，积极探索实践，为全省老年教育发展提供更多“威海经验”。

杜英杰对盛泉集团学养结合工作给予充分肯定。他指出，学养结合工作是时代发展趋势、老年人所需所盼、推进老年教育工作创新之举，必须树立全局意识，抢抓发展机遇，科学谋划工作，确保全省老年大学继续走在全国前列。他强调，要认真贯彻落实全省“担当作为、狠抓落实”工作动员大会精神，充分发挥各级老年大学主体作用，坚持因地制宜，创新学养结合方式，以标准化建设、精准化服务、规范化管理、示范化引领，不断提升办学水平。要加强组织领导，统筹协调涉老部门，凝聚工作合力。要落实工作责任，保障工作力量，加强工作宣传，确保学养结合工作落地落实。

上午，与会人员先后参观了盛泉集团虎山康学养基地、崂山智学养基地、石岛居学养基地。下午，召开全省老年大学学养结合工作座谈会，为盛泉集团颁发“山东省老年大学协会学养结合示范基地”牌子，聘任盛泉集团党委书记、董事长邱龔模为全国老年教育理论研究基地专家。

（来源：中国山东网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=64121>

老年教育湖北模式走向“一带一路”

“湖北的老年教育办得很不错，这里已成为全国老年教育的高地。”5月21日，武汉东湖宾馆，前来参加“一带一路与老年教育”国际研讨会的上海老年教育研究院首席专家叶忠海这样说。

当天，150多名国内外老年教育专家齐聚东湖之滨，就构建“一带一路”老年教育共同体展开讨论。

专家们纷纷表示，老年教育的“湖北模式”值得借鉴推广，要以研讨会为契机，推动“一带一路”国际老年教育融合发展。

湖北起到很好示范作用

老年教育的发展，离不开政府支持。“国内像湖北这样对老年教育投入的省份，还不多。”叶忠海说，“据我所知，湖北省委、省政府每年拿出数千万元扶持基层老干部学习活动场所建设，省老年大学打造的‘名校、名牌、名师、名课’品牌影响深远，面向社会的‘六进’活动办得有声有色。政府支持、省校引领、打造品牌、服务社会，可以说，在怎么办老年大学的问题上，湖北起到了一个很好的示范作用。”

叶忠海所言不虚。

据了解，2014年以来，省委、省政府每年安排省预算内投资计划2000万元，对部分基层老年人学

习活动场所建设进行补助，已投入1亿元补助82个建设项目，“撬动”省内101个市州县（市、区）通过新建、合建、改扩建和校区置换等方式，拉动老年大学建设投资12亿元。全省已建成老年人学习活动阵地4974个，总面积突破120万平方米。

66岁的国际老年大学协会主席维拉斯是法国人，此前多次来湖北参观考察。“湖北省老年大学的教育和研究具有国际级水准，成为国际老年教育的样本。”维拉斯认为，这次国际性会议放在湖北武汉举行，就是对老年教育“湖北模式”的认可。

把老年教育推向新高度

研讨会由国际老年大学协会、中国老年大学协会主办，湖北省老年大学协会、湖北省老年大学承办。

维拉斯说，现在世界上的老年教育，大致有三种模式，一种是法国模式，就是在年轻人的大学里办老年教育；一种是英国模式，就是由机构提供自主式的老年教育；第三种是中国模式，就是通过政府支持，发展地方的老年教育。

“中国的模式很好。接下来，可以通过‘一带一路’，将三种模式的优势融合起来，把国际老年教育推向一个新的高度。”

经济合作组织科学委员会主席苏姆罗来自巴基斯坦。他坦言，巴基斯坦老年教育相对缺失，“希望未来可以邀请湖北的老年教育专家到巴基斯坦去，共同建设老年大学。巴基斯坦的卡拉奇和武汉相似，希望将来两座城市可以结成友好城市，共同发展。”

叶忠海说，“一带一路”建设秉承“共商、共建、共享”原则，内涵包括政策沟通、设施联通、贸易畅通、资金融通、民心相通等。“当我们用‘一带一路’的视野审视中国老年教育乃至世界老年教育的时候，发现这些内涵完全适用于老年教育发展事业。‘一带一路’合作范围不断扩大，必将延伸到世界老年教育领域，这是一个广阔、充满机遇的合作领域，必将为参与各方带来实实在在的合作红利，也将为世界老年教育贡献智慧与力量。”

（来源：人民网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=537&aid=64089>

养老地产

养老地产不应沦为变相卖房

据《中国房地产报》报道，在陕西省汉中市南郑区，号称“独享汉山山脉600亩山地森林资源”的商品住宅项目，实际上即是2009年被称为“汉中首家大型高标准养老服务机构”的“益丰国际颐养中心”，2010年还被列为当地惠民工程之一，并以“公用设施和居住用地”立项。但到2014年却变更为益丰国际商品住宅，并取得商品房预售许可证，正式对外公开销售至今。

2010年在建设用地规划许可中还是以“公用设施和居住用地”立项的“益丰国际颐养中心”，到2014年变更为“益丰国际商品住宅”，并取得商品房预售许可证，正式对外公开销售。原规划中的颐养度假接待中心、老年公寓以及服务配套设施荡然无存，所谓“汉中首家大型高标准养老服务机构”已彻底沦为笑谈。

“益丰国际颐养中心”上演的改变土地用途和性质的变形记中，离不开当地发改、规划、住建、国土等部门一系列审批“助力”。其中是否存在什么猫腻，专项督查组正在进行调查。暂时撇开这个话题，在普惠性养老床位存在巨大缺口的当下，此次事件给人留下的疑问是，到底还有多少占据公共

用地的项目，以类似手法将养老设施规划尘封在了图纸之中？

出于对“银发经济”巨大潜力的看好，以及地产行业转型升级的需要，近年来，养老地产备受开发商和投资机构的青睐，不仅房地产巨头竞相抢滩登陆，一些中小房企也纷纷跻身其中。然而，在一派热火朝天的市场景象中，“以养老之名行卖房之实”的质疑却从未平息。就现实来看，不仅有“益丰国际颐养中心”这类彻底“变脸”的项目，也有一些项目虽然保留了养老内容，但实际上只是沦为了一种噱头或者摆设，并没有太多实际的意义。究其原因，卖房一劳永逸立刻可以回笼资金，相比之下，养老地产其实是“卖服务”，不仅需要持续投入配套设施和人力物力，而且资金回笼过程相对漫长。

作为带有福利甚至社会保障性质的产业，养老地产的发展离不开政府部门的支持。对于政府部门来说，支持养老地产并不是审批划拨土地这么简单，除了监督规划是否执行到位之外，也有必要监督相关配套设施和服务项目是否足够完备，只有确保养老地产的“硬件”和“软件”都达到标准，才能真正使其发挥出实际作用，避免沦为瞒天过海骗取用地指标和政策优惠的幌子。

(来源：大河报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=64028>

13.4 亿+全自持，万达广州拿地建国际医院及康养项目

5月20日，广州黄埔长岭居出让一宗商业兼医疗用地。万达地产集团有限公司(简称“万达地产”)以13.4亿元拿下该地块。据悉，该地块将用于建设医院和康养项目。

该地块位于广州市黄埔区长岭居永顺大道以南、有轨电车岭福车辆段以西。该地块占地面积13.3252万平方米，可建设用地面积11.6286万平方米。用地范围共涉及三个规划地块，用地性质包含医疗卫生、交通场站、商业用地兼容其他服务设施以及社会停车场用地。其中的纯医疗卫生用地，用地面积为65003平方米，建筑限高80米。

根据出让公告，竞得人需与《美国新闻和世界报道》(U.S. News)2018-2019年排名前20的医院所属医疗集团签署合作协议。此外，竞得人需承诺，项目建成后，竞得人需对建成物业整体确权并全部自持，物业自持年限与土地出让年限(40年)一致，不得销售(含预售和现售)，土地出让年限内不得变更土地用途；该地块用于建设医院和康养项目。该地块医疗卫生用地投资强度不低于1.2万元/平方米(按计容面积计算)，商业用地投资强度不低于0.6万元/平方米(按计容面积计算)；交付后42个月内开业，首个财务年度营业收入不低于5亿元，开业后第5年营业收入不低于30亿元。

此次万达地产拿地是在践行万达集团之前提出的进军大健康产业。在今年1月12日召开的万达集团2018年年会上，万达集团董事长王健林首次提出正式全面进军大健康产业，明确万达大健康将以顶级医院为核心，综合医药、康养、商业、培训多种产业为一体，走创新健康产业新模式。

王健林在年会报告中对万达大健康产业规划布局提出了具体方向：今年内在广州、成都等重点城市大健康国际医院全部落地，至少3个项目开工建设；尽早完成国内首创的单个国际医院管理合同模板；设计世界一流的花园式国际医院，反映全世界最新研究成果，建成智慧医院，综合水平要比美国现有医院高；组建国际医院的中方团队骨干人才全部都要赴美国培训。

王健林表示，近年来万达推进轻资产战略聚焦优势产业，对一些非优势产业采取了退出瘦身的策略，但万达绝不是放弃发展新兴产业，对于不是传统产业、科技含量高、又看准了的新兴产业，万达还是要进入，而且全力推进。其中，大健康产业就是万达重点突破的战略产业。王健林说，大学和医院就是大健康服务产业上两颗皇冠明珠。“万达引进的是真正国际一流医院体系项目，而不是仅仅挂名技术咨询和管理咨询一类。”

据了解，去年9月30日，万达与全球顶尖医疗机构美国匹兹堡大学医学中心(UPMC)签订协议，在中国共同投资建设国际一流的綜合医院，全面引进UPMC的医院品牌、管理团队、技术骨干、医护培训等整体医疗体系。

随后短短几个月时间里，万达 UPMC 国际医院项目进展迅速，成都医院项目率先获得土地，开始设计。去年 12 月底，占地约 200 亩、总投资约 60 亿元的广州万达 UPMC 国际医院正式签约落户黄埔。

(来源：新京报)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=64157>

万达再投资沈阳 800 亿元，王健林称沈阳项目都赚了钱

5 月 15 日，沈阳市政府和万达集团签订全面战略合作协议现场。万达集团提供沈阳市政府和万达集团 15 日签订全面战略合作协议，万达集团将在已完成投资 250 亿元的基础上，在沈阳再投资 800 亿元，建设世界一流的大型文化旅游项目、世界一流的国际医院、世界一流的国际学校和 5 个万达广场。

此次规划的大型文化旅游项目占地 4000 亩，包括文化旅游城、体育公园、度假酒店群等内容；国际医院建筑面积约 40 万平方米，包括医疗、康复、康养等内容，将由世界顶级医院管理团队和技术专家管理运营；国际学校将引入世界一流中小学教育品牌，打造 12 年一贯制寄宿学校；5 个万达广场位于沈阳的沈北、大东等区域，填补上述区域缺少大型现代商业设施的空白。

据了解，这次万达集团在沈阳的投资体现两大特点：第一不是单一项目，而是一揽子投资。第二是聚焦现代服务业，补齐沈阳服务业短板。特别是世界一流的国际医院和国际学校，国内能同时投资建设这两类项目的企业极少。

签约仪式上，万达集团董事长王健林致辞表示，万达集团之所以大规模投资沈阳，首先是看好沈阳的未来发展。沈阳经济现在已从谷底回升，呈现出良好的发展态势。特别是沈阳市提出积极建设国家中心城市，创造了更好的发展机遇。其次，沈阳投资营商环境发生深刻改变，服务热情周到，效率极大提升。从谈判到签约，只用时一个月，而且双方约定今年三季度开工建设。

王健林称，万达集团已在沈阳持续投资 18 年，开业 6 个项目，全部投资项目都赚了钱，在沈阳运营的商业和酒店效益也不错，这些都坚定了万达投资沈阳的决心。沈阳一定会在东北率先振兴。

(来源：中国新闻网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=556&aid=64161>

养老金融

投资购买“养老目标基金”靠谱吗？

“以房养老”的骗局现在真是层出不穷。

最近北京市朝阳区人民法院就一起打着“免费养老”、“以房养老”为旗号的非法集资案。判决主犯陆航七年有期徒刑，并退赔投资人的经济损失。

而受害者大多数是退休的机关干部或大学教授。

损失金额都是按“亿”为单位计算，实在是令人发指。

我在以前的节目里，曾多次聊过老年人理财的方法，都是特别强调安全第一。

随着养老骗局的花样不断翻新，但面对养老的刚需，咱们还有什么办法呢？

一、最近国家批准上市发行了首批“养老目标基金”，咱们看看这到底是怎么回事呢？

首先咱们聊聊什么是“养老目标基金”。顾名思义，该基金属于公募基金，鼓励投资人长期持有。

在资产配置上，采用成熟的策略，目的是合理控制投资组合的波动风险。

这类基金以追求养老资产的长期稳健增值为目的。

咱们简单的概括一下，这个基金就是在尽量控制风险的情况下，从上期来看，收益较高并且稳定。

二、我国首批养老目标基金有哪些？安全性和收益如何？

咱们展开来说说这事，这类基金通常分为两类：

第一类是称为“生命周期基金”。

这类基金通常名称里带一个退休年份，咱们根据退休年份买入即可，买入后持有到期。

优势是适合绝大多数入门级的朋友，缺点是风险组合比例调整过于机械，简单的说，这类基金的风险更低，但收益也相对没那么高。

第二类是“生活方式基金”。

考虑到了投资者受教育程度和工资收入不同，风险承受能力也有所不同，这类基金根据不同风格类型保持股债比例基本恒定，投资者可以结合自身情况选择更透明、更灵活的目标风险基金。

通常根据风险等级不同，主要分为激进型、平衡型、稳健型、保守型等。简单的说，这类基金风险和收益可选择的余地更大，适合中高端玩家。

咱们回过头来看看，首批 14 只养老目标基金中，“目标风险”投资策略的基金共 6 只，“目标日期”投资策略的基金共 8 只。

其中 6 只目标风险基金，除 XX 为平衡型产品外，包括 XXX 稳健养老 FOF 在内的其余 5 只基金均为稳健型产品，股票资产比例一般在 20%到 30%之间，如果你已临近退休，那么更适合投资这类产品。

8 只目标日期中，5 只基金将退休日期设定为“2035”，其余 2 只为“2040”，还有 1 只为“2043”。股票资产比例在 60%到 80%之间，假设 60 岁左右退休，这些目标日期主要是为 30+的 80 后量身定制的。

咱们总结一下，目标“风险”类的基金，通常是低风险稳健型产品，在保障收益的情况下，股票等大风险的资产配置较低，适合快退休的朋友入手。

目标“日期”的来说通常是针对还有 20-30 年退休的朋友量身打造的，高风险的资产配置较高，通常是长期收益较高，但伴随着较高的风险。

三、购买“养老目标基金”对咱们有什么意义？想要购买的话，要注意什么问题？

首先，购买养老目标基金，核心的目标是帮助自己建立多层次的养老保障。

我们常说的养老方式主要分为三类：

1.养老金；

2 企业年金等；

3 商业养老保险以及个人储蓄。

养老目标基金的出现，是对第三类养老方式的一个补充。

简单的讲，这无非是让你周期性的存储一笔钱，用投资来保证自己退休后的生活质量，从不同层次的角度上来帮助晚年的自己。

其次，咱们购买养老目标基金需要注意什么呢？

流动性：这类基金通常会设有“封闭运作期”，比如投资人持有期限最少 1 年，避免短期频繁申购

赎回对基金投资策略及业绩产生影响。

封闭期内不接受申购与赎回。所以流动性就差了点，买之前要注意封闭运作期的时间规定，免得急需钱却不能拿回来。

自身情况：咱们选购的时候，还要根据自己的年龄、退休日期和收入水平，来购买适合的养老目标基金，一定要牢记核心目标是开展长期养老投资。

优惠费率：通常养老目标基金是可以设置优惠费率，目的是通过差异化费率安排，鼓励咱们购买者长期的去持有。

所以买之前，一定要问一句产品的优惠费率是怎么设置的，根据自身情况选择更合适的持有周期。

如果你看完这篇文章，想为家人配置保险方案的，或者是想买保险却不知道选哪款的，都可以直接购买我们的保险服务。

我为大家争取到了限时福利，现在起，凡是在老胡说保公众号下单的朋友，只需要9.9元，就能把全家人的保障带回家。

（来源：和讯名家）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64060>

加快养老基金投资到账速度，养老金委托投资资金仅占养老金结余 13%

近日，全国社会保障基金理事会党组书记王尔乘发表文章称，社保基金会从管理中央财政拨款建立的全国社会保障基金开始起步，逐步拓宽筹资渠道，由最初的200亿元，到目前管理全国社会保障基金2.23万亿元，受托管理地方基本养老保险基金0.67万亿元，承接划转国有资本0.11万亿元，资金总规模已超过了3万亿元。

值得关注的是，人社部数据显示，截至2018年年末，养老保险基金累积结余约5万亿元，而地方基本养老保险基金委托资金仅0.67万亿元，仅占养老金结余的13%。

据了解，养老金入市增加了养老金投资运用渠道，更有利于养老金在保值的基础上实现增值。根据养老保险基金最新披露投资收益数据来看，2018年基本养老保险基金投资收益率为5.23%。业内人士认为，应当加快养老基金投资到账速度。

对于城乡居民基本养老金的投资运营进程，人社部根据各地基金结余、支付能力、基础条件等情况明确了2019年和2020年启动城乡居民基本养老保险基金委托投资的省（区、市）名单。其中，2019年启动居民养老基金委托投资工作省份名单为：河北省、吉林省、江苏省、浙江省、安徽省、福建省、河南省、广东省、青海省。

4月19日，全国社保基金理事会副理事长王文灵在养老保险降费形势研讨会上表示，高度重视养老金投资作用，这对于提升基本养老保险基金收益水平有所帮助。2018年年末，基本养老保险结余资金达到5万亿元，广东省结余接近1万亿元，但是目前广东省委托基金仅1千亿元，同时北京市基本养老保险基金结余有2000亿元。可以看出，将来开展基本养老保险基金投资资金比重还会有很大空间。

中国国际经济交流中心经济研究部副研究员刘向东在接受《证券日报》记者采访时表示，随着各个省份陆续将基本养老保险基金委托专业机构投资，预计这一规模将会破万亿元，这意味着将会有更多的养老金进入资本市场配置，进而给资本市场带来部分增量资金。

对于养老金入市的影响，前海开源基金董事总经理杨德龙对《证券日报》记者表示，一是养老金属于长线资金，从投资方式来看，偏重于蓝筹股，有利于资本市场健康平稳发展；二是，有利于改善投资者结构，增加机构投资者比重；三是，带来长期稳定的增量资金，有利于提振投资者信心。

（来源：证券日报）

延期年金开创自主自由银发生活

香港人均预期寿命不断延长，医疗及生活成本又不断上涨，不难想像未来生活开支只会有增无减，尤其是退休后没有稳定收入的情况下，生活更缺乏安全感。即使已有一定积蓄，也难免担心「坐食山崩」，所以我们应趁仍然有经济能力时尽早部署，确保银发生活也得享长期稳定收入，生活无忧。

扣税优惠变相为保障增值

面对人口老化问题，今年四月，政府公布合资格延期年金保单名单。同时，政府亦为纳税人就认可合规的延期年金计划提供扣税优惠，以鼓励市民为退休生活作及早储蓄。每位个人名义投保人可享受最高每年6万港元的税务扣除，即每年节省高达10200万元的税款，变相为保障增值，打工仔就可更轻松地为退休作准备。

弹性退休方案

至于年金是否越长寿就越「抵」，需视乎不同的计划所提供的选择，现时有部分延期年金计划的投保范围广泛，由18至65岁，年金领取人亦可选择5或10年的保费缴付年期，更提供不同的支取年期，例如派10或20年，以配合不同人士的退休所需。此外，市民可考虑市场上部分计划容许年金领取人即使在保单生效后，仍可选择更改支取年金年龄，这样就更能弹性自订一个切合自己的退休方案。

稳定入息无惧市场波动

延期年金最大的好处就是为年金领取人提供稳定的入息及潜在回报增长，确保在指定年期内每月可获保证的支取现金，也不必担心投资市场的下跌会拖累生活质素。

延期年金不是「斗长命」

普遍市民对延期年金存有的误解之一，就是以为延期年金一定派终身，而年金领取人需要与年金「斗长命」才能回本。事实上，现时的延期年金的回本期较政府的公共年金短，并不需要「斗长命」以获取更高回报。另外，延期年金设有身故赔偿，即使被保人不幸过身，受益人亦可获已缴付的总保费，有些计划甚至是已缴保费总额120%的赔偿，让年金领取人未雨绸缪，当遇上突发事故时加倍安心。因此，在为退休策划时，打工仔或准退休人士可考虑延期年金计划，保证成分高之余亦毋须「斗长命」，亦可藉此养成稳健的储蓄习惯，同时尽享扣税优惠，可说是一举三得。

（来源：经济通中国站）

养老产业基金：发展现状、导入路径与趋势前瞻——养老产业基金概述

在今后长期一段时间，中国养老产业仍将处于市场竞争的初级阶段，产业优化升级、产融结合及轻资产化发展模式的探索将成为主题。养老产业基金的介入将通过对被投企业的规划、整合、协同，协助被投资企业改善商业模式、提升运营管理水平，以推动企业发展模式创新、价值提升、实现养老服务供给侧的质量和效率提升、产业链条的完善整合、产业结构的优化升级以及龙头企业的孵化培育。在这一过程中，政府、产业方、金融机构等各主体间在利益平衡和风险管控前提下的协同配合是推动养老产业基金在探索中前进的重要因素。本文在对国内养老产业基金发展现状、各主体参与角度进行分析的基础上，通过案例分析的形式对养老产业基金导入实体的路径做了分析，并结合养老产业政策背景及“资管新规”出台后中国金融环境的变化对养老产业的发展趋势进行预判。本课题包含五部分内容：养老产业基金概念；国内养老产业基金发展现状；养老产业基金导入产业路径；中国养老产业基金发展前景前瞻；发展养老产业基金的建议。

2013年中国开始进入养老产业元年，养老产业开始加快市场化探索进程，2014年是养老政策年，土地、金融、养老服务市场化等一系列利好政策相继出台，2015年开始，地产、保险、医疗、康护、器械、互联网、大健康等产业链相关企业纷至沓来，产业并购帷幕陆续拉开，产业链开始逐步融合，大型企业集团开启规模化扩张历程；2016年养老产业并购加剧，国有大型企业以及民营产业集团逐渐成为市场竞争和产业并购的主角；2017年，国家政策层面对居家养老、智慧养老等发展模式的探索做出指示，并加强对养老服务质量规范的力度，养老产业开始向以规范化、标准化为核心的精细化方向发展。据预测，2018年及以后长期一段时间养老产业仍将在探索中前行，并且从整体来看，养老产业市场竞争仍处于初级阶段，大部分养老企业规模尚小，市场集中度低，行业垄断和品牌效应均未形成；在这一过程中，养老产业基金的介入并通过对被投企业的规划、整合、协同，协助被投资企业改善商业模式、提升运营管理水平，以推动养老企业发展模式创新、价值提升，实现养老服务供给侧的质量和效率提升、产业链条的完善整合、产业结构的优化升级以及龙头企业的孵化培育，并与投资者共同分享养老产业增长的红利，加快产融结合在养老产业领域的探索进程。

（一）养老产业基金概念

2001年，国家发展计划委员会制定的《产业投资基金管理暂行办法》对产业基金给出了定义：一种对未上市企业进行股权投资和提供经营管理服务的利益共享、风险共担的集合投资制度，即通过向多数投资者发行基金份额设立基金公司，由基金公司自任基金管理人或另行委托基金管理人管理基金资产，委托基金托管人托管基金资产，从事创业投资，企业重组和基础设施投资等实业投资。

实践中，产业基金的资金募集形式通常以非公开募集形式为主，从这一角度看，产业基金本质上可以理解为私募股权投资基金。当前养老产业基金中以政府出资/投资为主，政府引导基金占比较高。养老产业基金可以对养老产业进行股权、债权、股债混合等多种形式的投资，投资形式灵活多样，可满足养老项目多方面的投融资需要。养老产业基金通常设有存续期限，在存续期结束后，可以根据基金条款决定是否展期。投资人一般通过上市、股权转让或股权回购、到期清算等方式退出。

政府出资的平台公司、具备一定实力的产业企业以及银行、保险、信托等金融机构是当前国内养老产业基金发展的主要参与主体。

（二）养老产业基金分类

根据基金主导方的不同，将养老产业基金分为以下三类：

1. 政府主导

国内早期养老产业基金多以由政府财政预算出资的养老产业引导基金为主，基金不以营利为目的，通过吸引有关地方政府、金融和社会资本的参与，以股权、债权等方式投资于创业投资机构或新设创业投资基金，以支持养老产业的发展。在当前地方政府收支不平衡，融资渠道和融资机制受限等背景下，政府主导设立养老产业基金有助于调动社会资本的积极性，以顺利实现政府社会管理、产业

结构调整及拉动地方经济增长等职能。自财政部、商务部发布《关于开展以市场化方式发展养老服务产业试点的通知》（财办建〔2014〕48号），并把湖南、湖北、山东、吉林省、江西等8省份列为养老服务市场化发展试点省份以来，各试点地区纷纷设立养老产业引导基金。

2. 产业企业主导

鉴于产业基金在撬动金融资源、推动产业链条整合等方面的优势，在国内养老产业转型升级、金融体制改革步伐逐步加快的今天，具备一定实力的养老产业企业联合政府、金融机构等发起设立产业基金，作为产业发展的战略投资平台和新的增长点，结合产业企业技术优势对被投企业进行投后管理和提供增值服务，协助被投企业改善商业模式、规范管理运营，实现投资价值的最大化。2017年5月，同仁堂为充分利用自身品牌优势及名医名药资源优势，与中原高速、太阳纸业等社会资本携手共同设立北京同仁堂养老产业基金，基金规模约10亿元，首期资金4.7亿元已到位，基金存续期为7年，北京同仁堂养老投资管理有限责任公司为基金管理人，基金计划用5-7年时间打造北京同仁堂养老全国连锁运营项目。

3. 金融机构主导

目前，商业银行主要是结合渠道、客户、资金等多重优势，通过拓展产业基金等新兴业务领域培育核心竞争力，以拓宽投资渠道。信托公司主要以信托计划做LP形式参与产业基金。未来，信托公司也可凭借非标融资中积累的客户、渠道等资源，以及机制灵活，同时链接产业端和消费端的独特优势，在养老产业基金领域探索更大发展空间。

鉴于保险资金的长期性以及与养老产业间天然的业务联系，决定了险资可通过提供养老服务吸引大量保险客户，促进健康险等产品销售。国家政策层面也大力推动险资投资产业基金，保监会于2015年发布《关于设立保险私募基金有关事项的通知》，对保险资金投资产业基金的投资方向、股权占比等进行明确。鼓励保险公司设立成长基金、并购基金、新兴战略产业基金、夹层基金、不动产基金、创业投资基金和以上述基金为主要投资对象的母基金的私募基金，投向养老服务、健康医疗服务等符合保险产业链延伸方向的产业或业态。基金的发起人由保险资产管理机构的下属机构担任，基金作为投资业务的载体。保险系私募基金的兴起，为保险业加强布局健康、养老、医疗等符合保险产业发展需求和国家战略的领域提供了专业平台。截至2016年末，共有11家保险资管机构已设立私募基金管理公司。其中，平安保险、太平人寿等保险机构已涉足养老产业基金。

（来源：养老金融50人论坛）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=570&aid=64165>

社会保障

长期护理保险背后，产业市场有多大？

2019年3月5日，对于中国长期护理保险制度来说是一个值得铭记的日子--“长期护理保险”首次出现在总理政府工作报告中：“扩大长期护理保险制度试点，让老年人拥有幸福的晚年，后来人就有可期的未来。”在老龄化进程不断加速的时代背景下，这一论述满足了人民对老有所养、老有所护的美好期待。

另一个值得关注的点是，作为众所周知的社保“第六险”，长期护理保险的相关表述被放在了2019年政府工作报告中“推动消费稳定增长”部分，目的在于“促进形成强大国内市场，持续释放内需潜力”。相较于政府工作报告中关于基本医保和大病保险的内容，这样的表述独树一帜，又富有深意。

作为社保“第六险”，长护险为何能“推动消费稳定增长”？这要从长期护理保险制度本身的特点说起。作为我国社保体系的“最后一块拼图”，长期护理保险与基本医保、大病保险的重要区别，就是在费用报销之外，还需对接具备专业水平和统一标准的护理服务。也就是说，长期护理保险是社会保障制度体系和照护服务体系同步建立，而照护服务体系背后的庞大消费需求，给相关的医养服务产业发展提供了足够大的想象空间。

2016年6月，人社部下发《关于开展长期护理保险制度试点的指导意见》，确定在全国15个城市率先开始长期护理保险试点。国家医保局待遇保障司副司长樊卫东于2018年透露，长期护理保险制度自启动试点以来，形成了单位、个人、财政和社会责任共担的筹资格局，为广大失能人员增添了安全感和获得感；同时试点工作还产生了良好的外部效应，吸引相关投资72亿元，新增养老机构284家、培训机构44家，直接拉动就业2万人。

（来源：东方网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=64181>

四川：乐山市率先在全省启动被征地农民养老保障工作

20日，记者从乐山市人社局获悉，在全省被征地农民养老保障政策调整规范后，乐山市人社等部门以配套政策、建设平台、规范经办等为抓手全面筹备新政策实施工作。全市被征地农民养老保障信息系统上线运行，标志着乐山市率先在全省启动被征地农民养老保障工作。

为确保调整规范后的政策及时落地，乐山市人社等部门采取明确责任分工、倒排工期、部门联动方式加快推进。乐山市人社局结合本地实际，按照“环节全覆盖、数据全共享、服务智能化”的建设思路，组织全系统精兵强将在短短2个月时间就建成高标准的信息系统。据记者了解，该系统在经办环节覆盖市县人社、财政、自然资源部门以及全市乡镇，数据方面与四川省三个、乐山市四个信息系统实现互联互通，经办管理服务延伸至乡镇以及“智慧人社”APP，既充分防范经办风险，又体现经办管理服务的高效、便捷。

针对调整后的被征地农民养老保障经办管理工作由之前单险种一次性趸交、单一核算的静态经办管理变为多险种分情形逐年核算的动态经办管理现状，市人社等部门出台了《乐山市被征地农民养老保障标准化经办流程》，对全市的被征地农民养老保障经办工作进行明确规范。全市经办管理服务实现了“与政策一致、与信息一致”，确保了政策执行不走样、经办管理不掉链、服务工作不缺位。

操作培训答疑解惑

为确保各地准确把握政策，熟练掌握新的系统操作，尽快启动经办工作，5月16日至17日，市人力资源和社会保障局会同市财政局、市自然资源局联合召开被征地农民养老保障政策暨信息系统操作培训会，市、县(市、区)人力资源社会保障局、市财政局、市自然资源局相关负责人和具体经办人员120余人参加会议。

会上，相关部门对新政策的贯彻落实工作进行了部署。

在随后进行的培训会中，相关业务科室负责人对文件政策进行了全面分析、对具体经办进行了讲解练习、对疑难问题进行了答疑解惑。通过解读政策、上机操作和讨论交流，参加培训的人员吃透文件精神，明确了经办流程，弄懂了重点难点。

（来源：三江都市报）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=64079>

新疆养老保险单位缴费比例统一降至 16%

今年5月1日起，我区城镇职工基本养老保险单位缴费比例统一降至16%。同时，继续阶段性降低失业保险、工伤保险缴费费率。此次下调费率将在很大程度上为企业减负，但不会降低个人社保待遇。

近日，自治区人民政府办公厅印发《自治区降低社会保险费率实施方案》的通知，明确自2019年5月1日起，自治区城镇职工基本养老保险（包括企业和机关事业单位基本养老保险）单位缴费比例统一降至16%。

同时，继续阶段性降低失业保险、工伤保险费率的期限延长至2020年4月30日，失业保险继续实施单位和个人缴费总和1%的费率，工伤保险的基金累计结余可支付月数在18—23个月可下调20%，24个月以上可下调50%。

养老保险费率降到16%，对企业来说，无疑是有助于降低用工成本的利好举措，其现实针对性也很明显。

中国石油天然气股份有限公司塔里木油田分公司社会保险管理中心主任杨光告诉记者，这对他们企业来说真是实实在在的“大红包”。

他给记者算了一笔账，“我们企业有近1万名员工，5月开始养老保险费率从19%降至16%，对于我们企业来说一年节省下来的费用接近5000万元。再加上继续降低失业保险和工伤保险的费率，一年下来降费政策能为公司减负近6000万元。”杨光说，再加上深化增值税改革，制造业等行业继续降低相关税率，企业的用工成本和税费成本的下降幅度是非常大的。

记者了解到，一个单位或者个人缴纳的社保费与两个因素有关，一是缴费比例，叫费率；二是缴费基数，叫费基。

《方案》提出，此次降费政策，除了直接降低社保费率以外，也将调整社保缴费基数。相较于以往按照职工平均工资的一定比例来确定个人缴费基数的上限和下限，降费《方案》提出以全口径的城镇单位的就业人员的平均工资作为确定缴费基数上下限的指标，能够更合理地反映参保人员实际平均工资水平。

对于个体工商户和灵活就业人员来说，缴费基数选择标准将增多，收入低的可以选择低基数缴费，这样可以减轻缴费负担，收入高的人员也可以选择较高的缴费基数，来提高自己退休后的养老金水平，体现“多缴多得”。

此外，此次降费率不会影响劳动者和退休人员的养老金权益和其他社保权益。单位缴费负担下降，但个人福利水平在不断提高，确保基金平稳运行、可持续的基础上，企业与个人共同受益。

（来源：新疆晨报）

2019 全国两会养老保险最新政策：养老金不差钱

在今年政府工作报告提到的一揽子减税降费政策中，一组数据引人关注：“下调城镇职工基本养老保险单位缴费比例，各地可降至16%”，同时，“继续提高退休人员基本养老金”，至今已实现15连涨。养老金“一减一增”之间，意味着缴的少了，发的多了。有人担心，等到我退休时，养老待遇会不会受到影响？这也成为代表委员热议的话题。

对此，政府工作报告有明确回应：“既要减轻企业缴费负担，又要保障职工社保待遇不变、养老金合理增长并按时足额发放，使社保基金可持续、企业与职工同受益。”

全国人大常委会委员、民盟中央副主席、中国社会保障学会会长、中国人民大学教授郑功成代表在接受本报记者专访时表示，“养老金还会继续涨，大家要对养老金制度有绝对的信心。”

降低缴费率是企业普遍呼声

每年全国两会期间都有不少代表委员关注企业费率过高的问题。在郑功成看来，“降低缴费率是企业长期以来普遍性的呼声。”

目前，我国现行的城镇职工基本养老保险制度的法定总缴费率为28%，其中，企业缴费为20%左右，个人缴费为8%。如果再加上医疗保险、工伤保险、失业保险、生育保险与住房公积金，总缴费率高达50%以上。“如此高的缴费率极大增加了用工成本，带来了较大负担，也必然会影响到就业发展。”郑功成说，社会保险缴费率下降是大势所趋。

国务院提出自2016年5月起开始阶段性降低社保费率，规定企业职工基本养老保险企业缴费比例可降低至20%；单位缴费比例在20%且基金累计结余可支付月数超过9个月的省份，可降低至19%。

数据显示，目前北京、湖南、甘肃、宁夏、重庆、四川、贵州、江苏、安徽、江西、新疆、山西、上海、天津、湖北、广西、河南、海南和云南等19个省份宣布下调企业养老保险费率，其中上海从21%降至20%，其余省份由20%下调到19%。

“企业社保缴费中，养老保险是大头，约占2/3，企业要求降低养老保险费率的呼声也非常强烈。”全国人大代表、南京市市长蓝绍敏以南京的企业为例算了一笔账，一家拥有50名职工的公司，企业缴纳养老保险的费率是19%、个人8%，缴费基数按5000元计算，养老保险费率每降低1个百分点，每年就能够为企业节约3万元的用工成本，这对于企业而言是实实在在、可知可感的。

养老金不差钱费率还有下降空间

从20%到16%的费率下降，在郑功成看来是有基础的。我国有全国养老保险基金结余5万亿元，还有为应对人口老龄化高峰而预留的社会保障战略储备基金两万亿元，以及多种可以调节相关参数的应对措施，我们应该对这个制度有充分信心，“养老金不差钱，还会不断往上涨”。

蓝绍敏介绍，2018年，南京市养老保险征缴收入共464亿元，退休人员养老金待遇支出361亿元，当期结余103亿元，累计结余640亿元，基金备付水平为22个月。如果要达到收支平衡，可以将现行养老保险单位缴费比例从19%降至15%，预计收入为378亿元，仍略有结余，可以在合理区间实现社保事业可持续发展。

郑功成认为，现在基金结余畸高的现象，既不利于保障作用的发挥，也拉高了企业的用工成本。既然社会保险资金来源已有坚实支撑，就应该降低社保费率，减费让利，是当前我国经济社会向高质量发展的重要条件。

“表面上是降了几个百分点，实际上会产生一系列连锁效应。”郑功成说，从整个经济社会的协调发展来看，减轻企业负担、促进企业发展，才能稳定就业，让更多人通过就业获得更好的社会保障。

从国际上看，一个理想的多层次养老金体系包括法定基本养老保险、企业年金和商业性养老金。然而现实是，我国企业年金只有5%左右的人参缴，基本都是国有企业，民营企业几乎没有加入，商业性养老金基本上可以忽略不计。“目前费率过高，导致用人单位根本没有更多财力来为员工缴企业年金。”郑功成说，必须通过较大幅度地降低第一层次缴付率，才能给用人单位留下缴纳企业年金或职业年金的空间，让员工有余力缴纳商业保险，这将有助于整个养老金体系的优化。

郑功成告诉记者，早在2013年，他们课题组就测算过，将基本养老保险的单位缴费率降到12%是可行的，但宜采取逐步降低的方式，这一建议曾经通过专题报告形式提供给国家发改委并上报给决策层。在今年的政府工作报告征求意见时，他提出将基本养老保险单位缴费率降到15%，现在国家决定调到16%，符合他的预期。他认为，这还不应当是最终缴费标准，可以将养老金费率继续下调至12%左右，即总缴费率控制在20%左右。这样，养老保险基金劳资之间的责任可以走向相对均衡，“从德国的经验来看，理性可持续的制度模式是劳资缴费责任各半”。

减的钱，从哪儿补上来？郑功成谈到国有资产可划补养老保险基金。过去老一辈劳动者并没有缴纳

养老保险费，但他们劳动的价值凝结在国有资产中，理应从中切割一部分满足养老需要，“国有资产现有四五百万亿元的规模，哪怕拿个0.5%出来都是万亿元的规模”。

（来源：今日黄金网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=64044>

单降费率难以促进养老保险制度可持续发展

[降费率的政策效果将逐步显现，但需要引起注意的是，现行制度仍然存在着不同身份的参保人客观上不能相互衔接的无形藩篱，这也导致了企业养老保险基金支付压力不断增大。拆除藩篱，使现行制度既可持续又能满足人们对美好生活的需要，则需要调整个人参保方式和资金归集的制度安排。]

从5月1日社保降费启动以来，各地降费率政策已进入实施阶段。人社部的数据显示，30个省份将企业和机关事业单位基本养老保险单位缴费比例统一降至16%；浙江、广东两省将机关事业单位养老保险缴费比例降至16%。

降费率的政策效果将逐步显现，但需要引起注意的是，现行制度仍然存在着不同身份的参保人客观上不能相互衔接的无形藩篱，这也导致了企业养老保险基金支付压力不断增大。拆除藩篱，使现行制度既可持续又能满足人们对美好生活的需要，则需要调整个人参保方式和资金归集的制度安排。

制度原因：导致养老保险基金支付压力增大

现行养老保险制度规定，机关事业单位和企业养老保险都有不受户籍限制和以单位名义参保的方式，前者又受编制限制。这两项保险的参保人在中断以单位名义参保后，均可不受户籍限制以个人身份继续参加企业职工养老保险。参保人以个人身份首次参加企业职工养老保险必须是城镇户籍。

在待遇领取上，制度规定参保人需连续和交替以单位名义或个人身份参加企业职工养老保险缴费至退休年龄，累计缴费满15年（含视同缴费年限）由个人账户和统筹基金同时计发待遇。此外，城乡居民养老保险因缺乏强制性和待遇水平低，缴费年限不能与企业和机关事业单位养老保险的缴费年限衔接。

上述制度原因在实际工作中引发了四个主要问题。

一是不少年龄低于45或35岁的男女，未以单位名义或个人身份参加企业职工养老保险，或参保后中断缴费后未以个人身份续保；多数选择距退休年龄15年时以个人身份参加企业职工养老保险。

二是选择最低档次应付缴费占城乡居民养老保险已参保总人数的99%以上；采取与企业假签劳动合同自掏腰包以单位名义参保缴费若干月后，转以个人身份续保的不在少数；既参加城乡居民又参加企业职工养老保险的大有人在。

三是以单位名义参加企业职工养老保险未按员工实际工资缴费，个人和非个人按最低基数为个人账户和统筹基金缴费；甚至为以个人身份参保的员工发补贴。

四是村干部转事业编制可参加机关事业单位养老保险；同在机关事业单位工作的非在编人员或去企业任职的，只能参加企业养老保险和缴纳企业年金等现象。

这些问题导致个人与非个人都选择最低基数和最短年限参保缴费；企业职工养老保险人均缴费和统筹部分人均缴费占当期总收入的比重逐年下降；新增退休人员人均实际缴费年限和平均缴费工资指数逐年缩短和下降；占当期待遇支出总额比重较高的基础养老金，又随岗平工资逐年增长而上升。这些问题导致的结果是企业养老保险基金支付压力不断增大的重要原因。

调整个人参保缴费方式

规避上述现象和结果的基本思路是，保持现行制度以单位名义参保的缴费方式和已有待遇支付项

目及计发办法等基本形态。调整以个人身份完全个人缴费参加城乡居民和企业职工养老保险方式。形成个人与非个人分别对个人账户和统筹基金缴费的两种筹资方式。

调整以个人身份参加城乡居民养老保险的缴费方式。低收入群体自规定的参保年龄起，能连续以个人身份参保缴费至退休年龄，以此为基本，形成下述缴费方式：自规定的参保年龄起连续以个人身份参保缴费至壮年，与年龄对应的年缴费最低限额逐年提高；由壮年继续以个人身份参保缴费至退休年龄，与年龄对应的年缴费最低限额又逐年下降。

为满足不同人员以个人身份参保缴费的需求，可按不低于或不超过上年度岗平工资的60%或300%为缴费基数和8%的费率按月缴费。

调整以个人身份参加企业职工养老保险的缴费方式。因个人与非个人缴费具有可否继承的本质区别，应将个人身份参加企业职工养老保险，调整为由用人单位选择原以个人身份或单位名义参加企业职工养老保险的费率，以单位名义参保由职工个人和非个人捆绑为个人账户和统筹基金缴费。

将个人与非个人缴费归集为个人账户与统筹基金。按个人与非个人缴费可否继承的本质属性和规律，应分别将以单位名义参保的职工个人缴费和以个人身份参保的完全个人缴费，归集为实行省级统筹的个人账户基金。将以单位名义参保的非个人缴费归集为实行全国统筹的统筹基金。

调整个人账户与统筹基金归集后的待遇计发条件。因个人账户是按缴费额记账，计发个人账户养老金只与退休时个人账户累计额和退休年龄对应的计发月数相关。因此，以单位名义和以个人身份参保的个人按规定缴费的年限应有同等效应。个人账户基金归集后计发待遇的条件应为，自规定的参保年龄起连续和交替以单位名义或个人身份参保缴费至退休年龄的个人缴费年限(含视同缴费年限)必须是连续的。

因统筹基金比个人账户基金风险更大，计发待遇的条件内涵应比个人账户基金更多，涉及人员范围外延更小。统筹基金归集后计发待遇的条件应为，在满足个人账户基金计发待遇条件的同时，男女名下以原单位名义参保的非个人缴费累计年限(含视同缴费年限)分别达到30和25年。

归集两项基金时各地历年结余基金的分摊办法。为使现行制度在归集两项基金时能继续平稳运行，到达退休年龄不满统筹基金计发待遇条件的，能由统筹基金将其名下的非个人缴费转入其个人账户，按计发个人账户养老金的办法支付待遇。应将城乡居民养老保险历年结余的基金并入归集后的个人账户基金。

基金归集后的优势比较

通过调整以个人身份参保的缴费方式，归集个人与非个人缴费，调整个人账户与统筹基金归集后的待遇计发条件，使现行制度应参保缴费人员自规定的参保年龄起，能连续和交替以单位名义或个人身份参保缴费至退休年龄。由归集后的两项基金和中央财政转移支付资金，按现行制度已有待遇项目和计发方式及调整后的待遇计发条件分别计发待遇。

调整后与现行制度运行比较有以下优势：一是在参保缴费方面，强制现行制度实施范围的企业职工、机关事业单位工作人员和城乡居民统一自规定的参保年龄起，不以单位名义就以个人身份参保缴费，只能二选一。

以单位名义参保按企业和机关事业单位在职人员上年度工资总额为缴费基数，选择各地原以个人身份或单位名义参保的费率，由职工个人和非个人捆绑为个人账户和统筹基金缴费，形成“单位选择费率缴费，求职者选择单位就业，由人力资源市场调节用人单位”的缴费行为。

以单位名义参保应该是以个人身份参保的特殊形式，职工名下的非个人缴费是特殊形式的具体表现。因个人账户的记账和个人账户养老金的计发方式相同，以个人身份参保选择缴费方式的完全个人缴费全部记录个人账户，可扩大城乡不同收入群体个人长期缴费的来源。由统一养老保险信息系统整体性覆盖以单位名义和个人身份参保缴费的信息。

二是在待遇支付方面，归集两项基金时已退休人员享受的待遇和项目不变。个人账户养老金由归集后的个人账户基金支付。“老人”的养老金和原由统筹基金支付的基础养老金，继续由归集后的统筹基金支付。原由统筹基金支付的过渡性养老金改由中央财政转移支付资金负担。非统筹基金支付的基础养老金继续由原渠道负担。

由统筹基金支付基础养老金的，非统筹基金不再支付。由非统筹基金支付基础养老金的，统筹基金不再支付。所有退休人员参加全国统一的基础养老金调整，增加的基础养老金分别由统筹基金和中央财政转移支付资金及原渠道负担。

中央财政转移支付资金由原来对基金缺口倾斜改为对待遇项目倾斜，承担非统筹基金支付的基础养老金、原由统筹基金支付的和新增退休人员计发的过渡性养老金。有国家认可的视同缴费年限且满足计发个人账户养老金条件的，分别按企业职工或机关事业单位工作人员养老保险计发过渡性养老金。

通过减少风险更大的统筹基金长期支付的人数和项目，增加无风险的个人账户基金支付待遇项目，明确和稳定中央财政转移支付资金的支付项目和负担，使现行制度可持续发展。

(来源：第一财经日报)

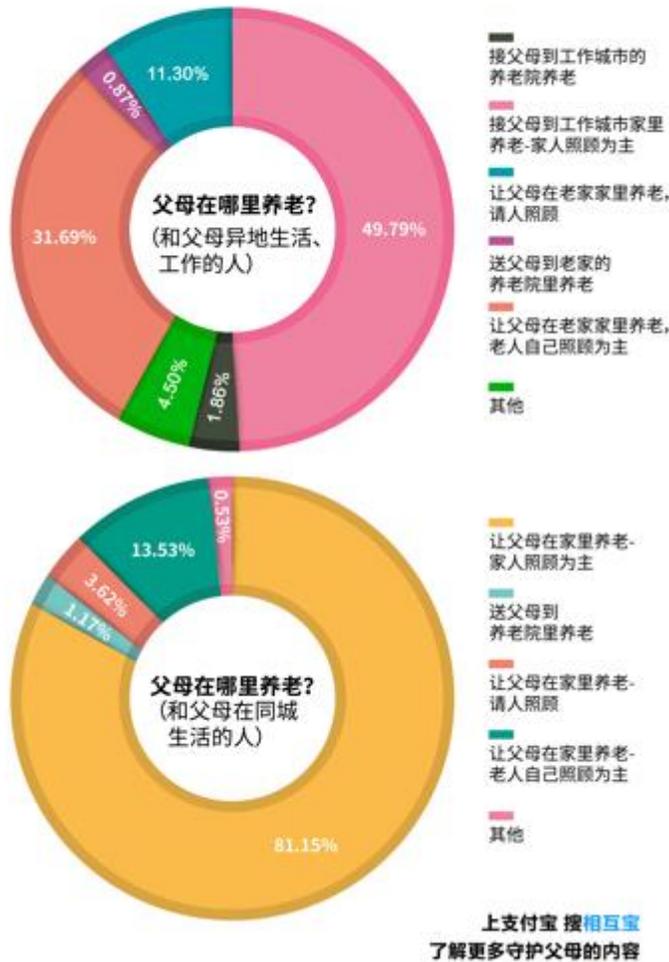


<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=573&aid=64053>

97%老年人没有商业保险，300万人将父母加入相互宝

5月23日消息，近日，支付宝上的相互宝对中老年群体的保障情况进行了调研。调研结果显示，60-70岁的老人超过97%没有购买过商业保险，风险抵抗能力极低，一遇大病就容易让家庭陷入“经济危机”。在支付宝上，已经有300多万相互宝用户为500多万父母加入了相互宝和老年版相互宝。

相互宝用户父母守护情况调研



调研数据显示, 为父母加入相互宝的用户中 61%是男性。从年龄分布来看, 90 后占比最高达 47.92%, 其次是 80 后占比 46.80%。从地域来看, 二三线城市子女守护父母更积极, 占 60.72%。

调研也发现, 在外工作的人中, 有 51.65%的人计划把父母接到工作城市养老。和父母同城生活的人中, 81.15%将由家人照顾父母在家养老。送父母去养老院的意愿极低, 即使异地工作的子女, 也只有 2.72%的考虑将父母送去养老院。

根据国家统计局信息, 国内 60 岁及以上的老年人已经达到 2.5 亿左右, 占到了总人口的 17.9%。“我国广大老年人需要价格合理、方便可及的养老服务。政府的职责是保基本, 同时还需要调动更多社会力量、市场主体来满足多层次养老服务需求。”相关专家如此表示。

(来源: 新浪网)

老年说法

四部门印发通知，严禁养老机构向老年人推销“保健”产品和服务和非法集资

记者 23 日从民政部获悉，日前民政部、国家卫健委、应急管理部、国家市场监督管理总局已联合印发了关于做好 2019 年养老院服务质量建设专项行动工作的通知，其中明确提出严禁养老机构向老年人推销“保健”产品服务、严禁向入住老年人非法集资。

2017 年，民政部等六部门联合启动了为期四年的全国养老院服务质量建设专项行动，2019 年是专项行动开展以来的第三年。

通知明确了今年专项行动的主要任务，其中一项是结合“保健”市场乱象整治和非法集资风险排查等专项工作开展综合检查整治。

通知要求，各地民政部门要将“保健”市场乱象整治、非法集资风险排查纳入养老机构日常监管内容，严禁养老机构向老年人推销“保健”产品服务或为其他经营主体推销活动提供支持。要督促养老机构向入住老年人经常开展“保健”知识宣传，增强其对“保健”产品虚假宣传的辨别能力和防范意识，引导其理性消费，鼓励养老机构和入住老年人投诉举报反映“保健”产品虚假宣传及非法集资问题线索，及时通报有关部门依法处置。严禁养老机构向入住老年人非法集资。

国家统计局公布的数据显示，截至 2018 年底，我国 60 岁及以上人口为 2.49 亿人，占总人口的 17.9%，与此同时，全国有养老服务机构 3 万个。

(来源：新华网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=606&aid=64186>

政府购买服务

山东：安丘市民政局居家养老服务项目公开招标公告

一、采购人：安丘市民政局地址：安丘市人民路 506 号联系方式：0536-429209 采购代理机构：山东金润建设咨询有限公司地址：山东省淄博市高新区县（区）中润大道 77 号金润商务大厦联系方式：0536-4213158 二、采购项目名称：安丘市民政局居家养老服务项目采购项目编号（采购计划编号）：SDGP370784201902000091 采购项目分包情况：

标包货物服务名称数量投标人资格要求本包预算金额（最高限价，单位：万元）

A 安丘市民政局居家养老服务项目 11、符合《中华人民共和国政府采购法》第二十二条的规定；2、具有相关服务能力；3、本项目不接受联合体投标。1007.952000

三、需求公示（见附件）四、获取招标文件 1.时间：2019 年 5 月 23 日 9 时 0 分至 2019 年 6 月 12 日 9 时 0 分（报名截止时间）（北京时间，法定节假日除外）2.地点：网上自行下载。3.方式：投标人登陆潍坊市公共资源交易网进行注册（网址：<http://ggzy.weifang.gov.cn>），办理信息入库并生成保证金子账号（已注册的投标人可直接生成保证金子账号）后获取招标文件。已注册的投标人应按照《潍坊市公共资源交易中心关于开展公共资源交易信用承诺的通知》（潍资中发〔2019〕6 号）要求，在参与投标前登陆潍坊市公共资源交易网企业会员系统通过“修改信息”功能重新签署和上传《信用承诺书》，《信用承诺书》模板可在网站首页-“资料下载”-“综合下载”中下载。各投标人在获取招标文件的

时间节点内登录潍坊市公共资源交易网“企业会员系统”，在“采购业务”-“采购文件下载”-“领取”-下载招标文件。凡有意参加本次政府采购活动的供应商还必须在递交投标文件截止时间前访问中国山东政府采购网（<http://www.ccgp-shandong.gov.cn>）进行供应商注册并报名，未注册报名的供应商投标无效。4. 售价：0 五、公告期限：2019年5月23日至2019年5月29日六、递交投标文件时间及地点 1.时间：2019年6月13日8时30分至2019年6月13日9时0分（北京时间）2.地点：安丘市政务服务中心一楼南侧公共资源交易中心第二开标室（安丘市外食街与新安路交叉口西北角）。七、开标时间及地点 1.时间：2019年6月13日9时0分（北京时间）2.地点：安丘市政务服务中心一楼南侧公共资源交易中心第二开标室（安丘市外食街与新安路交叉口西北角）。八、采购项目联系方式：联系人：李祯 联系方式：15853622535 九、采购项目的用途、数量、简要技术要求等

详见招标文件十、采购项目需要落实的政府采购政策

中小微型企业、监狱企业、残疾人福利性单位扶持等相关政府采购政策，详见招标文件。

（来源：中国政府采购网）



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64117>

安徽：淮北市烈山区民政局烈山区居家和社区养老服务三级中心加装电梯项目招标公告

投标保证金

徽商银行:1331201021000146498006054;开户名:淮北市公共资源交易中心;开户行:徽商银行淮北相阳支行;

农行:6228403177010370260;开户名:淮北市公共资源交易中心;开户行:中国农业银行淮北分行营业部;

淮北市烈山区民政局烈山区居家和社区养老服务三级中心加装电梯项目

询价公告

淮北市公共资源交易中心受淮北市烈山区民政局委托，现对“淮北市烈山区民政局烈山区居家和社区养老服务三级中心加装电梯项目”进行国内询价采购，欢迎具备条件的国内供应商参加询价。

一、项目基本情况

1.项目名称：淮北市烈山区民政局烈山区居家和社区养老服务三级中心加装电梯项目

2.项目编号：HBCG-H19154

3.项目地点：淮北市烈山区宿丁路与望阳路交叉口西北 150 米

4.项目单位：淮北市烈山区民政局

5.项目数量、规格或概况：电梯一台，详见采购文件

6.资金来源：财政支付

7.项目预算：32 万元

8.项目类别：政府采购货物类

9.标段（包别）划分：本项目共 1 个标段（包）

二、采购人及采购代理机构

1.采购人：淮北市烈山区民政局

地址：淮北市烈山区宿丁路与望阳路交叉口西北 150 米

联系人：任苒电话：17756188798

2.采购代理机构：淮北市公共资源交易中心

地址：淮北市人民路 199 号（孟山路与人民路交叉口西南角）招商大厦 5 楼

项目联系人：李玉平电话：0561-3116436

三、供应商资格要求

1. 投标人具有独立法人资格的电梯制造商或经销或代理商
2. 须具有乘客电梯安装、改造、维修 B 级及以上资质许可证；
3. 本项目不接受联合体投标。

四、报名及采购文件发售办法

1. 报名及采购文件下载时间：2019年5月22日8:00至2019年5月27日17:30
2. 采购文件价格：0元
3. 报名方式：

(1) 本项目只接受淮北市公共资源电子交易平台中已入库企业的报名，未入库企业请及时办理入库手续，因未及时入库导致无法报名的，责任自负。在办理入库手续时，淮北市公共资源交易中心不收取任何费用。办理入库事宜请参见中心网站（ggzy.huaibei.gov.cn）“办事指南”——“投标人专区”——“淮北市公共资源交易中心投标人注册流程”及相关内容。

(2) 报名程序请参见中心网站“办事指南”——“投标人专区”——“安徽（区域）公共资源交易投标人报名操作手册”。

(3) 报名成功后可直接下载询价文件及其他相关资料（含答疑或相关说明）。

(4) 入库及报名咨询电话：0561-3199732。

五、询价时间及地点

1. 询价时间：2019年5月28日15:00
2. 询价地点：安徽省淮北市相山区人民路197号淮北市招商大厦（孟山路与人民路交叉口西南角）淮北市公共资源交易中心开标六厅

六、响应文件提交截止时间、开启时间及地点

同询价时间及地点

七、其他事项说明

1. 本项目需落实的相关政府采购政策详见采购文件。
2. 供应商必须在报名截止时间前网上报名，报名时间截止后系统将自动关闭。
3. 报名中有任何疑问或问题，请在工作时间（周一至周五，上午8:00-12:00，下午14:30-17:30，节假日休息）与项目联系人联系。
4. 请供应商合理安排报名时间，特别是网络速度慢的地区防止在报名结束前网络拥堵无法操作。如因计算机及网络故障造成无法报名，责任自负。

八、投标保证金

1. 投标保证金人民币4000元，必须由投标人自身账户（不含分公司、子公司、办事处、个人账户）汇出（采用网上银行转账或者柜台转账这两种方式均可）。保证金必须在询价截止时间前足额到达指定账号（见本公告顶端）。

2. 友情提醒：

(1) 前次采购失败的，淮北市公共资源交易中心将退还投标供应商的投标保证金。供应商参与后续采购前，须向本项目本次公告公布的保证金账号重新缴纳保证金。

(2) 淮北市公共资源交易中心保证金缴纳账号采用动态虚拟帐号，项目招标失败后，投标保证金缴纳账号将会发生变化，请供应商参与后续采购时，切勿将投标保证金错交至其他项目虚拟账号或前次公告账号。凡转账到其他项目虚拟账号或本项目前次公告账号的，保证金无效。

(3) 若供应商在缴纳保证金后账户变更的，开标时还需提供已变更的账户的开户许可证原件。

(4) 评审结束后，入围单位的保证金由淮北市公共资源交易中心入账。如发生质疑投诉，须由相关部门处理结束后方可退还。投标人不得进行投标保证金债权转让，保证金须退还至汇出账户。

(5) 已缴纳30000元诚信保证金的供应商可免交本项目的投标保证金（中标后免交履约保证金）。

保证金咨询电话：0561-3198203

九、项目采购需求（见附件）

附件:采购需求.doc

(来源: 中国政府采购网)



<http://cnsf99.com/Detail/index.html?id=653&aid=64119>

关于我们

中国养老网

中国养老网建立得到民政部、国家老龄委、中国老龄事业发展基金会的指导和大力支持。我们以向社会传播老年资讯、促进老年建设发展为己任,充分发挥互联网特性,增强吸引力、可读性、亲和力,力求打造成为中国养老信息的网络传播中心。

中国养老网致力于宣传党和国家关于老龄事业的政策和制度;传达党和国家及各级政府老龄工作的资讯;宣传建党以来老龄工作的历程;宣传国家对老龄化社会的指导方针;促进各级老龄工作、养老机构关于老龄化信息的研究支持,为读者提供政治、经济、文化、健康、生活等方面的知识。

中国养老网致力于养老战略的研究,承载国内大批养老机构、集中一批专家学者,面对快速地老龄化的政策安排,实施好《中国老龄事业发展“十二五”规划》促进老龄事业更好发展,努力实现老有所养、老有所医、老有所教、老有所学、老有所为、老有所乐的工作目标。积极探索在养老保险、养老信托、养老服务等领域的体系建设。

我司长期从事社会保障和养老事业,是中国养老网的载体。支持国家养老示范工程的建设,支持国家爱心护理工程的发展。

中国养老示范基金是中国老龄事业发展基金会专项基金,是由北京来博颐康投资管理有限公司发起。支持养老研究及养老标准建立,表彰优秀养老专家学者;支持国家建立海滨养老、虔诚养老、健康养老、社区辐射支援居家养老等模式的建立和实施;支持养老示范工程,建立更多国家养老示范基地;支持国家爱心护理工程,促进爱心护理院规范健康发展;支持养老领域能力建设,建立国家养老服务职业体系;支持国际养老互动交流。

亲爱的读者，中国养老网为了给您带来更加优质的服务，更加丰富的网站内容，提供更好的资料与您分享。同时，中国养老网的发展也离不开您对我们的热心支持和帮助。欢迎社会各界人士对中国养老网不吝赐稿，丰富我们网站内容使我们更加专业！我们会将来稿择优发布到中国养老网或其会刊资料。

谨在此感谢社会各界人士对养老事业的关注与支持！

联系我们

网站地址：北京市海淀区三里河路一号

办公地址：北京市朝阳区建国门外外交公寓

邮编：100600

邮箱：Cnsf99@163.com Cnsf99@126.com

电话：010-68316105/6

传真：010-85325039

注：如需订阅此《每日养老资讯》、《每日年金资讯》，请联系我们。

内部刊物仅供参考

顾问：西彦华 苏博

责任编辑：赵艳芳

编辑：王福达